

Парламентские и муниципальные выборы в Сальвадоре (11 марта 2012 года)

Исследование выполнено в рамках программы фундаментальных исследований Национального исследовательского университета – Высшей школы экономики по теме «Структурный анализ региональных политических режимов и электоральных пространств», реализуемой Лабораторией региональных политических исследований под руководством д.п.н. Туровского Р.Ф.

Губайдулина Л.Р. – стажер-исследователь Лаборатории региональных политических исследований НИУ-ВШЭ.

Раз в три года в самой маленькой стране Центральной Америки проходят общенациональные выборы в Законодательную Ассамблею. 11 марта 2012 года в однопалатный парламент Сальвадора по пропорциональной системе были избраны 84 депутата от 14 избирательных округов. Относительно невысокую явку на выборы (51,62% в 2012 г. против 53,6% в 2009 году) можно объяснить более низким статусом выборов по сравнению с президентскими – тогда явка равнялась 61,9%.

Парламентские выборы в президентских республиках традиционно не вызывают особого интереса не только со стороны граждан, но также средств массовой информации. Причина вполне определенная – Сальвадор нельзя отнести к ключевым странам на политической международной арене, и парламентские выборы могли бы остаться незамеченными. Между тем, исход выборов показал, что нынешний президент Маурисо Фунес, представитель левой партии, впервые в истории республики одержавшей победу над правыми за пост президента, теряет свои позиции – перегруппировка политических сил произошла в пользу правых. Это позволяет сделать вывод о том, что предстоящая борьба на президентских выборах 2014 года будет острой.

Согласно законодательству, с 2012 года на выборы в законодательное собрание помимо партийных депутатов, избираемых по пропорциональной системе, выдвигать свою кандидатуру могли независимые непартийные кандидаты. Если на выборах 2009 года избиратели могли голосовать только за один список, то на прошедших выборах они могли отметить как список кандидатов, так и одного или нескольких кандидатов в одном списке, или же одного непартийного кандидата. Однако нововведения не изменили расстановку партийных сил в стране: основными противоборствующими силами остаются левый Фронт национального освобождения им. Фарабундо Марти (FMLN) и правый Националистический республиканский союз (ARENA).

Целью правящей левой партии было сохранение существующего положения и, по возможности, получение большинства мест в парламенте. Однако по итогам выборов правящая партия потеряла 4 места в парламенте, в то время как правая приобрела еще один мандат. Социальные программы, проводимые правительством Фронта национального освобождения, помогли получить голоса сельских жителей, за Националистический республиканский союз в основном голосовали горожане.

11 мест в парламенте получил созданный в 2010 году из выходцев из Националистического республиканского союза правоцентристский консервативный блок «Большой альянс за национальное единство», лидером которого является бывший президент республики ФИО. Неизменной осталась позиция Партии за демократические изменения (Cambio Democrático (CD)), которая вновь получила одно место в Законодательной Ассамблее.

В 2012 году эффективное число партий по формуле Лааксо и Таагеперы, составило 3,24, в 2009 – 2,91. Наблюдаемый рост показателя обусловлен появлением третьей политической силы – «Большого альянса за национальное единство». Об изменениях в партийной системе говорит также распределение ключевых позиций в парламенте. Так, в

Совете Законодательной Ассамблеи¹ руководящие посты остаются за правящей президентской партией, однако представители опередившего ее «Националистического республиканского союза» закрепились в качестве заместителей президента, заняв два кресла вице-президента из пяти возможных. Остальные партии получили по одному месту.

Главный политический итог выборов – поражение Фронта национального освобождения, которое говорит о том, что действующий президент, победивший на выборах 2009 года с небольшим перевесом (51,27% голосов против 48,73% за его соперника), может не удержать лидерство на предстоящих президентских выборах. Укрепление правых сил при возможном союзе Националистического республиканского союза с «Большим альянсом за национальное единство» может создать существенные проблемы для Маурисо Фунеса.

Таблица 1. Результаты выборов в Законодательную Ассамблею²

Партия	Результаты в процентах: 2012 (2009; разность)	Абсолютное число избирателей: 2012 (2009; разность)	Мандаты: 2012 (2009; разность)
Националистический республиканский союз Alianza Republicana Nacionalista (ARENA)	39,8% (38,6%; +1,2 п.п.)	897 054 (854 166; +42 888)	33 (32; +1)
Фронт национального освобождения им. Фарабундо Марти (Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN))	36,7% (42,6%; -5,9 п.п.)	827 522 (943 936; -116 414)	31 (35; -4)
«Большой альянс за национальное единство» Gran Alianza por la Unidad Nacional (GANA)	9,6%	217 447	11
Национальная коалиция Concertación Nacional (CN) (до 2011 года – Partido de Conciliación Nacional (PCN))	7,2% (8,8%; -1,6 п.п.)	163 209 (194 751; -31 542)	7 (11; -4)
Партия надежды Partido de la	2,7% (6,9%; -4,2 п.п.)	61 772 (153 654; -91 882)	1 (5; -4)

¹ Совет Законодательной Ассамблеи состоит из президента, вице-президентов и секретарей. Призванный обеспечить представительность всех парламентских групп, он зиждется на критериях плюрализма и пропорциональности

² <http://www.electionresources.org/sv/deputies.php?election=2012&department=>

Esperanza (PES) (до 2011 года – Partido Demócrata Cristiano (PDC))			
Партия за демократические изменения Cambio Democrático (CD)	2,1% (2,1%; 0)	47 747 (46 971; +776)	1 (1; 0)
Национальная либеральная партия Partido Nacional Liberal (PNL)	0,6%	14,071	0
Народная партия Partido Popular (PP)	0,5%	11,132	0
Non-Party	0,6%	13,742	0

Таблица 2. Состав Совета Законодательной Ассамблеи³

Депутат	Должность
Siegfried Reyes (FMLN)	Президент
Alberto Rodriguez Armando Romero (ARENA)	Первый вице-президент
Guillermo Antonio Gallegos Navarrete (GANNA)	Второй вице-президент
Jose Francisco Merino Lopez (CN)	Третий вице-президент
Francisco Durán Roberto Lorenzana (FMLN)	Четвертый вице-президент
José Roberto d'Aubuisson Munguía (ARENA)	Пятый вице-президент
Lorena Guadalupe Peña Mendoza (FMLN)	Первый секретарь
Carmen Elena Calderon Sol of Escalon (ARENA)	Второй секретарь
Sandra Salgado Marlene Garcia (GANNA)	Третий секретарь
Zelaya José Rafael Machuca (CN)	Четвертый секретарь
Lourdes Palacios (FMLN)	Пятый секретарь
Margarita Escobar (ARENA)	Шестой секретарь
Rodrigo Samayoa Rivas (GANNA)	Седьмой секретарь
Reynaldo Antonio Lopez Cardoza (CN)	Восьмой секретарь

Существенно ослабили позиции Национальной коалиции (Concertación Nacional (CN)), которая имеет только одно место в Законодательной Ассамблее против пяти мест по итогам выборов предыдущего созыва. Бывшая третьей политической партией в парламенте, она теряет политический вес, этот процесс берет начало с неудачной попытки избрания на пост президента ее кандидата Хосе Зелая (José Rafael Machuca Zelaya) в 2004 году. Тогда она не смогла набрать даже 3% голосов избирателей. Число депутатов от этой партии снижается (от 16 мест в 2003 и 10 в 2006 году к 11 мандатам в 2009 и 7 на выборах 2012 года). Некогда сильная партия сейчас вступила в коалицию с Националистическим республиканским союзом, уменьшив в этом процессе свой электорат на 4,2 п.п. и обеспечив его отток в сторону ведущей правоцентристской партии.

Также ослабили позиции Партии надежды (Partido de la Esperanza), в прошлом – Христианско-демократической партии (Partido Demócrata Cristiano (PDC)). Если с 2003 по 2009 годы ей удавалось получить 5 мест (за исключением 2006 года, когда она получила 6

³ <http://www.asamblea.gob.sv/pleno/junta-directiva>

мандатов), то теперь она имеет всего одно место в парламенте. Вступая в коалицию с Националистическим республиканским союзом, она также потеряло определенную долю электората.

Таким образом, можно утверждать о наличии в стране двух-с-половиной-партийной системы с относительным электоральным доминированием право-ориентированной партии, которая, однако, не обрела пока статуса правящей в органах власти. Объяснение этому кроется в появлении третьей значимой партии, которая на идеологическом спектре ближе к правому крылу.

Вместе с выборами депутатов 11 марта граждане Сальвадора избирали глав муниципалитетов. На местных выборах победу также одержали правые – в 9 из 14 департаментах Сальвадора мэрами стали представители Националистического республиканского союза. Кандидаты от правящей партии стали главами в 95 муниципалитетах, в то время как кандидаты от Националистического республиканского союза победили в 116. В частности, пост столичного мэра остался за действующим главой, кандидатом от правой партии, Норманом Кихано, который называется в роли возможного кандидата на пост президента страны в 2014 году.

Итоги выборов указывают на нестабильную внутривнутриполитическую ситуацию в стране. Зыбкие позиции президента усугубляются наличием конфронтации между М.Фунесом и выдвинувшей его партией, что может способствовать оттоку голосов. Законопроекты, которые предлагались Фронтом за национальное освобождение, не раз наталкивались на вето со стороны президента. В частности, в ноябре 2011 года была остановлена электоральная реформа, предложенная руководством партии, а в начале 2012 года партия раскритиковала и отвергла назначения президента на высшие посты правоохранительных органов. Разногласия внутри правящей партии и администрации президента на фоне дальнейшего укрепления позиции правых могут привести к скорому возвращению управления страной в руки правых сил.