

Анализ парламентских и президентских выборов в Мексике в июле 2012 г.

Исследование выполнено в рамках программы фундаментальных исследований Национального исследовательского университета – Высшей школы экономики по теме «Структурный анализ региональных политических режимов и электоральных пространств», реализуемой Лабораторией региональных политических исследований под руководством д.п.н. Туровского Р.Ф.

Шишорина А.Ю. – стажер-исследователь Лаборатории региональных политических исследований НИУ-ВШЭ.

С 2000 г. политика в Мексике характеризуется отходом от партийной системы с доминантной партией, которой являлась Институционально-революционная партия. Причиной стал мексиканский экономический кризис 1994 г., вызванный падением цен на нефть. В результате в Мексике обозначилась трансформация партийной системы с доминантной партией к трехпартийной системе. Значимость фактора персонализма в связи с функционированием президентской системы приводит к острой борьбе за пост президента. Реакцией на результаты июльских выборов 2012 г. стали массовые протестные акции в поддержку проигравших кандидатов. Однако избирательный трибунал Мексики 31 августа утвердил окончательные результаты выборов, в соответствии с которыми победителем на президентских выборах стал Энрике Пенья Нието от Институционально-революционной партии, набравшей также большинство голосов на выборах в парламент и усилившей свои позиции в нем.

В соответствии с конституцией 1917 г. Мексика является федеративной президентской республикой. Верховным органом законодательной власти является двухпалатный Конгресс, главой государства и правительства является президент Мексики, который формирует правительство. Мексика делится на 31 штат и один федеральный округ (центральная часть Мехико). Наиболее густозаселенными штатами являются: Мехико (15,2 млн.), Агуаскальентес (8,8 млн.), Веракрус (7,6 млн.)

Президент и депутаты Конгресса избираются на всеобщих выборах. Президент избирается прямым голосованием сроком на 6 лет по единому общенациональному округу простым большинством голосов. Конгресс является двухпалатным парламентом. Нижняя палата состоит из 500 депутатов, избирающихся прямым голосованием по смешанной системе сроком на 3 года: 300 депутатов – в одномандатных округах по мажоритарной системе, а 200 – по пропорциональной. Верхняя палата состоит из 128 членов, по 4 члена от каждого штата и федерального столичного округа, избираемых прямым всеобщим голосованием на шестилетний срок. Заградительный барьер составляет 2%.

Политическим итогом президентских выборов в Мексике в июле 2012 года стала победа Энрике Пенья Нието от Институционально-революционной партии, который вступит в должность 1 декабря 2012 г. Президентские выборы 2012 г. привели к существенным изменениям как на персональном, так и на партийном уровне: Э.Пенья Нието сменил экс-президента в 2006-2012 гг. Фелипе Кальдерона, представителя Партии национального действия. На парламентских выборах большинство голосов получила Институционально-революционная партия, а в 2006 г. партией-победителем была Партия национального действия.

Общенациональные результаты голосования на президентских выборах в Мексике (в сравнении с предыдущими выборами) представляют собой следующее:

Кандидат	Партия	% голосов
Э. Пенья Нието (Р.Мадразо)	Институционально-революционная партия	38,1 (22,6; +15,5)

М. Лопес Обрадор	Партия демократической революции	31,6 (21,7; +9,9)
Х. Васкес Мота (Ф.Кальдерон)	Партия национального действия	25,4 (35,9; -10,5)

Президентские выборы 2012 г. свидетельствуют о довольно существенных изменениях, влияющих на партийную структуру. Единственным кандидатом, баллотировавшимся на президентских выборах 2006 г. и 2012 г. является М. Лопес Обрадор от Партии демократической революции – при этом отмечается рост его поддержки. В то же время, если на предыдущих президентских выборах победителем был Ф.Кальдерон от Партии национального действия, то на выборах в 2012 г. большинство голосов набрал Э. Пенья Нието от Институционально-революционной партии. Отмечается рост поддержки кандидата ИРП.

Экс-мэр Мехико М. Лопес Обрадор, занявший второе место по результатам президентских выборов в Мексике, потребовал пересчета бюллетеней. Кроме того, в знак протеста против результатов выборов в Мехико прошел марш, что свидетельствует об отсутствии стабильности политико-партийной системы Мексики.

Общенациональные результаты парламентских выборов 2012 г. представлены ниже в сравнении с парламентскими выборами 2009 и 2006 г.¹:

Партия	% голосов	Число мест (одномандатные округа)	Число мест (пропорц. система)	Число мест
Институционально-революционная партия	31,9 (27,3; +4,6)	163 (188; -25) (65; +98)	49 (54; -5) (41; +8)	212 (242; -30) (106; +106)
Партия национального действия	25,9 (44,7; -18,8)	52 (68; -16) (136; -84)	62 (74; -12) (70; -8)	114 (142; -28) (206; -92)
Партия демократической революции	18,5 (17,6; +0,9)	60 (34; +26) (91; -31)	44 (29; +15) (36; +8)	104 (63; +41) (127; -23)
Экологическая зеленая партия	6,1	14 (4; +10) (0; +14)	15 (18; -3) (17; -2)	29 (22; +7) (17; +12)
Остальные	12,7	11 (6; -5) (8; +3)	30 (25; -5) (36; -6)	41 (31; -10) (44; -3)

Как и на президентских выборах, на парламентских выборах в Мексике в 2012 г. произошли существенные изменения партийной поддержки. При этом целесообразно сравнивать кампании 2012 и 2006 г., опираясь на даты голосования на президентских выборах. Значимое число голосов потеряла Партия национального действия, в то время как ИРП увеличила представительство в нижней палате парламента в два раза. Ей удалось усилить свои позиции преимущественно за счет победы в одномандатных округах, что свидетельствует о функционировании по-прежнему сильной организационно-инфраструктурной составляющей партии на местах. Примечательно, что ПНД существенно ослабила свои позиции именно за счет потери влияния кандидатов, баллотировавшихся по одномандатным округам. По мнению экспертов, ПНД потеряла электоральную поддержку в связи с разочарованием избирателей в консервативном политическом курсе партии в социальной сфере (в частности это относится к

¹ В первых скобках указываются данные за 2009 г. в сравнении с 2012 г, а во вторых скобках – за 2006 г. в сравнении с 2012 г.

установлению норм поведения – например, запреты абортов, ношения мини-юбок). В свою очередь ПДР практически не изменила свои результаты, хотя, так же как и ПНД понесла потери в одномандатных округах в пользу ИРП. При этом, если в 2006 г. на парламентских выборах формировались коалиции крупных и мелких партий, то в 2012 г. мелкие партии (Экологическая зеленая партия, Партия труда) выступили отдельно, за счет чего произошло перераспределение поддержки между крупными и мелкими партиями. Экологическая зеленая партия усилила свои позиции в одномандатных округах, что тоже свидетельствует о фрагментации партийной системы.

Структура партийной системы в Мексике является довольно диверсифицированной, что видно из показателей приведенных ниже индексов эффективного числа партий. В 2012 г. индекс Лааксо и Таагеперы составил 4,80, а в 2006 г. - 3,31, поднявшись на 1,49 п. В то же время корректирующий индекс Хуана Молины в 2012 г. составил 3,46, а в 2006 г. - 2,14, поднявшись на 1,32 п. По классификации Сартори партийную систему в Мексике стоит относить к конкурентной партийной системе с формированием трехпартийной системы. В динамике показатели эффективного числа партий свидетельствуют о значимом повышении партийно-политического плюрализма, несмотря на то, что на протяжении длительного времени партийная система Мексике относилась к классической системе с доминантной партией.

Институционально-революционная партия, ранее доминантная партия, потеряла на выборах 30 мест в нижней палате парламента в сравнении с 2009 г. и существенно увеличила представительство в палате (на 106 мест) в сравнении с выборами 2006 г., в то время как на президентских выборах кандидат от нее увеличил поддержку на 15 п.п. и выиграл. Партия была образована в 1929 г. (до 1938 г. носила название Национально-революционной, в 1938-1946 гг. - Партии мексиканской революции) с целью консолидации сил, участвовавших в Мексиканской революции в 1910-17 гг. С 1929 г. по 2000 г. она являлась партией-гегемоном на электоральном пространстве Мексики, в то время как в 2000 г. впервые президентом был избран кандидат от Партии национального действия В.Фокс. Лидером партии является П.Колдвел. Идеологическая платформа партии является размытой, однако многие ее идеи и инициативы лежат в русле социал-демократии или являются националистическими.

Максимальные показатели голосования за нее отмечаются в центральном Сакатекасе (43%) и соседнем Наярите (41%), на юго-востоке в Юкатане (41%) и Кампече (40%). Партия имеет пониженную поддержку в северных регионах, граничащих с США. Наименьшую поддержку партия имеет в городских агломерациях – в федеральном округе за нее проголосовало всего 18% избирателей, в соседнем Морелосе – 24%.

Партия национального действия также потеряла 28 мест в нижней палате парламента в сравнении с выборами 2009 г., и 92 места – с выборами 2006 г., а кандидат от нее на президентских выборах уменьшил поддержку на 10 п.п. Партия была образована в 1939 г. В 2000 г. впервые президентом – победителем не от ИРП - стал В.Фокс (партия выступала в коалиции с Экологической зеленой партией); затем еще одним президентом от партии стал в 2006-2012 гг. Ф.Кальдерон. Лидером партии является предприниматель Г.Муньос. Идеологической платформой партии является христианская демократия, при этом партия придерживается правых взглядов, выступая за минимизацию участия государства в жизни индивида.

Максимальные показатели голосования за нее отмечаются в центральном штате Гуанахуато (41%) – где губернатором являлся В.Фокс, в Юкатане (40%), где существует жесткая конкуренция с ИРП, и Нуэво-Леоне (39%). При этом партия имеет повышенную поддержку в штатах, граничащих с США. Наименьшую поддержку партия имеет в периферийном штате Табаско (6%) и Герреро (10%). В целом отмечается высокая поддержка ПНД в тех регионах, где ИРП имеет невысокие показатели поддержки.

Партия демократической революции становится третьей политической силой в Мексике: в парламенте она укрепила свои позиции на 41 место по сравнению с выборами

2009 г., однако потеряла 23 места в сравнении с выборами 2006 г., а на президентских выборах кандидат от нее увеличил поддержку на 10 п.п. Партия была образована членами ИРП, вышедшими из партии в 1989 г., в результате объединения левых политических партий и организаций (Марксистская партия Мексики, Объединенная социалистическая партия Мексики, Социалистическая мексиканская партия, Мексиканская рабочая партия). Члены данной партии являются мэрами Мехико с 1997 г. по настоящее время (с 2006 г. - М.Эбрард). Идеологической платформой партии является социал-демократия. При этом партия участвует на некоторых выборах в коалиции с мелкими левыми партиями: Партией труда и Гражданским движением.

Максимальные показатели голосования за нее отмечаются в федеральном округе Мехико - 36%, в Табаско, откуда родом кандидат в президенты Лопес Обрадор, - 42%, и Герреро - 34%. Наименьшую поддержку партия имеет в Юкатане (6%), Нуэво-Леоне (7%) и центральном штате Халиско (7%).

Остальные партии набрали менее 6% на парламентских выборах, в то время как на президентских выборах от них не баллотировались кандидаты.

Экологическая партия улучшила свое представительство в нижней палате парламента на 7 мест в сравнении с 2009 г., и на 12 мест - с 2006 г.. Она была образована в 1993 г. Отличительным программным требованием партии на протяжении всех избирательных кампаний стало введение смертной казни, за что она лишилась поддержки международных организаций.

Гражданское движение получило в нижней палате парламента 17 мест. Партия была создана в 1998 г., а идеологической основой стала социал-демократия.

Партия нового альянса, получившая 10 мест в нижней палате парламента, является молодой - была образована в 2005 г. Идеологической основой партии является социальный либерализм.

В целом можно говорить о том, что в Мексике отмечается процесс отхода от классической партийной системы с доминантной партией при формировании трехпартийной системы с Институционально-революционной партией, Партией национального действия и Партией демократической революции. Поддержка ИРП объясняется исторической перспективой руководства Мексикой: в 1940-1970-х гг. (ИРП находилась у власти) произошел существенный экономический подъем; затем отмечалось постепенное снижение поддержки партии (в частности в связи с экономическими проблемами), которое привело к фрагментации и поляризации партийной системы в 2000-х гг. Тем не менее, социально-психологическое самочувствие избирателей наряду с выстроенной организационной структурой ИРП на региональном и местном уровнях способствовало победе кандидата от нее на выборах президента и усилению позиций в нижней палате парламента.

Политико-партийная система Мексики имеет нетрадиционное для Европы идеологическое размежевание: выделяются политические силы, опирающиеся на социал-демократию (Партия демократической революции) и на христианскую демократию (Партия национального действия - при этом по конфессиональному составу в Мексике проживает 90% католиков). Наиболее крупной партией является ИРП, не имеющая четкой идеологической базы и проводящая политику «деидеологизации». В политико-партийной жизни Мексики довольно значимую роль играет фактор персонализма в связи с особенностями государственного устройства (президентская республика). Партийная поддержка и поддержка кандидатов на президентских выборах во многом зависит от эффекта соседства, когда в штатах, с которыми наблюдается биографическая связь этих кандидатов, отмечается существенно более высокая поддержка соответствующих политических игроков.