

Анализ президентских выборов в Туркмении в феврале 2012 г.

Исследование выполнено в рамках программы фундаментальных исследований Национального исследовательского университета – Высшей школы экономики по теме «Анализ региональных политических режимов и электорального пространства», реализуемой Лабораторией региональных политических исследований под руководством д.п.н. Туровского Р.Ф.

Аблова Л.В. – стажер-исследователь Лаборатории региональных политических исследований НИУ-ВШЭ.

Авторитарный режим в Туркмении продолжает укрепляться. Судя по результатам выборов, поддержка лидера страны увеличивается. Оппозиция, как и пять лет назад, во время предыдущей президентской кампании, не находит возможности вернуться в страну и составить реальную конкуренцию действующей власти. При этом в публичное пространство часто выносятся заявления о курсе на демократизацию и открытость к диалогу представителей власти. Но в реальности развитие прав и свобод носит скорее показной характер.

Туркмения - страна в Средней Азии, является независимой с 27 октября 1991 года. До этого входила в состав СССР. В соответствии с конституцией, принятой в 1992 году, Туркмения является президентской республикой. Президент одновременно является главой исполнительной власти и главой правительства. Законодательная власть представлена парламентом (Меджлисом) на 125 мест. Туркмения делится на 6 административно-территориальных единиц. 5 из них являются вelayатами, а Ашхабад (столица Туркмении) - город с правами вelayата. В Ашхабаде проживает около 13% населения, но самыми густонаселенными регионами являются Марыйский вelayат (1 480 400 чел.) и Дашогузский вelayат (1 370 400 чел.).

Президент и члены парламента избираются прямым всеобщим тайным и равным голосованием раз в пять лет. Члены Меджлиса избираются в одномандатных округах по мажоритарной системе. На данный момент в парламенте республики представлена только одна легальная политическая партия - Демократическая партия Туркменистана. В результате принятия 21 января 2012 года закона «О политических партиях» была сформирована еще одна партия - Партия промышленников и предпринимателей, на данный момент не представленная в парламенте. Согласно конституции, президент может быть избран не более чем два срока подряд. Если один из кандидатов не набирает более 50% голосов, то выборы проходят в два тура. Однако, в Туркмении имеются прецеденты, когда отдельные положения Конституции были нарушены. Так, предшественник действующего президента Сапармурат Ниязов получил звание пожизненного президента Туркмении. В настоящее время пост президента занимает Гурбангулы Бердымухамедов. Он является вторым президентом Туркмении.

Для Туркмении характерна высокая степень авторитарности режима. Но действующий президент в своей предвыборной программе обещал усилить уровень демократизации страны, в том числе обеспечить равные права и свободы для каждого гражданина. В рамках предвыборной кампании Г.Бердымухамедов призвал лидеров оппозиции принять участие в выборах. Эксперты считают подобное заявление фарсом, так как оппозиция в стране крайне ослаблена и ее представители, как правило, находятся за пределами страны. Такая ситуация вызвано жесткой политикой предыдущего президента страны С.Ниязова: на лидеров оппозиционных движений оказывалось давление. Из наиболее заметных оппозиционных движений существует официально не зарегистрированная Республиканская партия Туркмении и общественно-политическое движение «Ватан».

Кроме заявления для прессы, приглашение вернуться в страну лидерам оппозиции не было подкреплено никакими действиями. Для того чтобы лидеры Республиканской партии Туркмении и общественного политического движения «Ватан» Нурмухаммед Ханамов и Хадайберд Оразов въехали на территорию страны нужно, чтобы было пересмотрено решение об их тюремном заключении. Также препятствием для их участия в выборах является статья конституции, которая запрещает баллотироваться в президенты лицам, более 15 лет не проживающим в республике.

Предвыборная кампания началась еще в 2011 году. Общественно-политическую ситуацию в стране на тот момент спокойной назвать трудно, несмотря на усилия властей. Так, на ряде предприятий нефтегазового комплекса были проведены забастовки в связи с задержкой заработной платы, также был проведен митинг против сноса жилья в Ашхабаде. Туркмения - страна с низким политическим участием, и подобные проявления гражданской активности являются редкостью. Особое беспокойство лидеров страны вызвал отказ населения подчиниться требованиям не высылать фото- и видеоматериалы о трагедии (взрыв на военном складе) в Абадане. На следующий день после взрыва Г.Бердымухамедов озвучил свое приглашение для лидеров оппозиции принять участие в выборах: «Мы готовы к диалогу и с группами, называющими себя "оппозицией". Если кто-то из их представителей пожелает принять участие в предстоящих президентских выборах, он может спокойно приехать в Туркменистан. Я гарантирую, что для них, как и для граждан нашей страны, будут созданы равные условия и возможности для участия в выборах».

На момент проведения избирательной кампании экономика страны находилась на стабильном уровне. Даже несмотря на мировой финансовый кризис, ВВП страны продолжает расти. Даже в наиболее тяжелом 2009 году прирост ВВП составил 6,2%, в 2010 - 9,2%, а в 2011 году – 14,7%. Уровень жизни в Туркмении остается низким. Средний уровень ВВП на душу населения - 6 700 долларов, что существенно ниже российского уровня.¹

Новые выборы президента Туркмении прошли 12 февраля 2012 года. На выборах было зарегистрировано 8 кандидатов. Но решительную победу в первом туре одержал действующий президент Туркмении – Г.Бердымухамедов. Победа была ожидаемой, поэтому выборы не привели к существенной перестановке политических сил.

Общенациональные результаты голосования на президентских выборах в Туркмении представлены в таблице:

Таблица 1.

Кандидат	Партия, должность	% голосов
Гурбангулы Бердымухамедов	Демократическая партия Туркменистана	97,14 % (89,23% в 2007) +7,91 п.п.
Аннагелди Язмырадов	Демократическая партия Туркменистана	1,07 %
Ярмухаммет Оразгулыев	Демократическая партия Туркменистана	1,02 %
Реджеп Базаров	Демократическая партия Туркменистана	0,28 %
Сапармырат Батыров	Демократическая партия	0,19 %

¹ <http://www.rbc.ru/rbcfreenews/20130113050254.shtml>

	Туркменистана	
Какагелди Абдыллаев	Демократическая партия Туркменистана,	0,16 %
Гурбанмаммет Молланыязов	Демократическая партия Туркменистана	0,08 %
Эсендурды Гайыпов	Демократическая партия Туркменистана	0,06 %

*В таблице представлены материалы с сайта [Http://www.turkmenistan.ru/ru/articles/36312.html](http://www.turkmenistan.ru/ru/articles/36312.html)

Как видно из таблицы 1, действующий президент Туркмении победил с большим отрывом. Необходимо отметить тот факт, что Г.Бердымухамедов - единственный из всех кандидатов принимал участие в прошлых выборах. Можно сделать вывод, что у соперников президента не было достаточного политического веса и известности, чтобы составить достойную конкуренцию. Отсюда вывод, что все зарегистрированные кандидаты являются скорее техническими кандидатами, выдвинутыми для создания иллюзии демократических выборов. О низкой степени конкурентности также говорит и тот факт, что все кандидаты принадлежат к одной партии.

Явка на выборах 2012 года составила 80,55%, упав на 17,95 п.п. в сравнении с 2007 годом.² Снижение явки вызвано ростом протестных настроений, недовольством населения. Комиссия ОБСЕ сделала следующий вывод по выборам в Туркмении: «Свободы все еще ограничены, что выбор между конкурирующими политическими альтернативами ограничен, и что по-прежнему необходимо добиться прогресса по приведению законодательной базы в соответствие с обязательствами в рамках ОБСЕ по демократическим выборам» и вынесла вердикт, что направление миссии в Туркмению было бы полезным, однако приглашение так и не было выслано. Но на выборах в Туркмении присутствовала миссия СНГ. Сотрудники миссии сообщили, что выборы прошли без нарушений и в спокойной обстановке, а значит, их результат можно считать действительным.

Проверить уровень состязательности на выборах можно с помощью индекса Лааксо и Таагеперы. Он показывает число эффективных кандидатов, участвующих в выборах. Индекс Хуана Молинера является корректирующим, так как учитывает эффект доминирующего кандидата. В Туркмении постепенно снижается уровень разнообразия. Хотя на выборах 2007 года он итак был низок. Так, индекс Лааксо и Таагеперы на 2012 год составляет 1,13, а в 2007 г. его значение было равно 1,21. Корректирующий индекс Хуана Молинера показывает, что существует только один влиятельный кандидат. На 2012 значение индекса равно 1,02, в 2007 г. он был равен 1,12.³ Индексы подтверждают вывод, что влияние главного кандидата растет, а уровень конкурентности выборов и разнообразия представляемых кандидатов падает.

Выигравший кандидат **Г.Бердымухамедов** увеличил свою поддержку на 7,91 п.п. В своей предвыборной программе Г.Бердымухамедов обещал сделать Интернет доступным для всех желающих. Подобные высказывания звучали и раньше, но на данный момент интернетом пользуется около 5% населения. Есть несколько кафе в Ашхабаде, где час выхода во всемирную сеть стоит около 5 долларов, и существует доступ к ограниченному числу сайтов. В течение следующего срока действия полномочий президент обязуется провести интернет в столицы каждого вelayata. А также увеличить количество СМИ. На данный момент на территории Туркмении существует лишь одна

² <http://www.turkmenistan.ru/ru/articles/36312.html>

³ Расчеты произведены автором

частная газета - "Рысгал" (благополучие, достаток), соучредителем которой является Александр Дадаев, приближенный Г.Бердымухамедова, а также владелец единственного в стране частного банка. Среди предвыборных обещаний Г.Бердымухамедова также значатся проведение экономических реформ, в результате которых заработная плата бюджетников, пенсии и пособия увеличатся на 10%.⁴ Предвыборная кампания скорее была не способом привлечь избирателей (в победе не было сомнений, в том числе и у кандидата), а скорее возможностью заявить о своих намерениях и обозначить курс на демократизации с целью изменить имидж страны в глазах иностранных обозревателей.

Наибольший результат Г.Бердымухамедов показал в Марыйском велаяте (98,4%), а наименьший в столице республики Ашхабаде (88,2%). Стоит отметить, что в столице республики наиболее сильны протестные настроения. За исключением Ашхабада поддержка для президента достаточно ровная по территориям и составляет больше 90%.⁵

Остальные кандидаты получили поддержку не более 1%, поэтому выявлять географические особенности голосования не представляется возможным. Кроме действующего президента в выборах участвовали еще 7 кандидатов (в 2007 году их было только пять). На втором месте после президента - министр водного хозяйства Туркмении **Аннагелди Язмырадов** с результатом 1,07%. Третье место также сохраняется за министром (энергетики и промышленности) **Ярмухамметом Оразгулыевым** с результатом 1,02%. Остальные кандидаты набрали менее одного процента: начальник управления "Марыгазчыкарыш" госконцера «Туркменгаз» Какагелди Абдыллаев получил 0,16% голосов, директор хлопкопрядильной фабрики Геоктепинского этрапа министерства текстильной промышленности Туркмении Сапармырат Батыров - 0,19%, заместитель главы администрации Дашогузской области по сельскому хозяйству Реджеп Базаров - 0,28%, начальник производственного объединения "Лебапгурлушук" министерства строительства Туркмении Эсендурды Гайыпов - 0,06%, управляющий треста "Небитгаздуйплиабатлайыш" госконцерна "Туркменнефть" **Гурбанмаммет Молланыязов** - 0,08%.⁶

⁴ <http://m.ca-news.org/news:32812>

⁵ <http://www.turkmenistan.ru/ru/articles/37011.html>

⁶ <http://www.regnum.ru/news/polit/1499760.html>