

**Анализ парламентских выборов в Румынии (9 декабря 2012 г.)**

*Исследование выполнено в рамках программы фундаментальных исследований Национального исследовательского университета – Высшей школы экономики по теме «Структурный анализ региональных политических режимов и электорального пространства», реализуемой Лабораторией региональных политических исследований под руководством д.п.н. Туровского Р.Ф.*

*Гвоздева Е.Д. – стажер-исследователь Лаборатории региональных политических исследований НИУ-ВШЭ.*

В декабре граждане Румынии в третий раз за год отправились на избирательные участки, чтобы выбрать депутатов в парламент – до этого в июне прошли местные выборы, а в июле - референдум по вопросу отставки президента Траяна Бэеску, признанный несостоявшимся по причине недостаточной явки. В парламентских выборах приняли участие больше тридцати партий, но основная борьба велась между Правым румынским альянсом и Социал-либеральным союзом, которые возглавлялись политическими противниками - президентом Румынии Т.Бэеску и премьер-министром Виктором Понта соответственно. Предвыборные кампании партий характеризовались отсутствием динамичности и структурированности и не вызывали большого интереса у населения, на что, возможно, повлияли прошедшие незадолго до этого местные выборы, ставшие своего рода репетицией парламентских. Результаты кампании были достаточно предсказуемыми, отсутствовали значимые предвыборные дебаты между основными кандидатами, мало чем различались предвыборные программы партий. Таким образом, главным ожиданием кампании стали не столько итоговые результаты выборов, сколько дальнейшее развитие политических отношений между президентом и премьер-министром.

Состояние политической нестабильности характерно для Румынии с начала 2012 г. В январе по стране прокатилась волна протестов и забастовок, на которых граждане выступали против проводимой правительством Эмиля Бока «политики жесткой экономии», являвшейся следствием мирового экономического кризиса.<sup>1</sup> В целях снижения политического и социального напряжения правительство Э.Бока подало в отставку, а новым премьер-министром был назначен бывший министр иностранных дел и глава внешней разведки Михай Разван Унгуряну. Но уже в апреле кабинет М.Унгуряну был отправлен в отставку накануне сформировавшимся из трех оппозиционных парламентских партий «Социал-либеральным союзом», и во главе правительства был поставлен В.Понта – лидер оппозиционного союза. В июле Социал-либеральный союз сделал попытку осуществить свою основную цель - отправить президента в отставку, но прошедший референдум был признан несостоявшимся из-за недостаточной явки (в референдуме приняло участие меньше половины населения – 46%). Таким образом, выборы в парламент стали показателем расстановки главных политических сил страны.

По Конституции Румынии двухпалатный парламент состоит из Сената и Палаты депутатов, и депутаты в обе палаты переизбираются каждые четыре года. Депутаты избираются в 43 многомандатных округах, которые соответствуют 41 жудецу<sup>2</sup>, муниципию Бухарест и округу для румынских граждан, проживающих за границей. Каждый многомандатный округ включает в себя несколько одномандатных округов, где в случае, если кандидат набирает больше 50% голосов, он считается избранным, а в случае отсутствия такого кандидата места распределяются между партиями, преодолевшими 5% барьер (10% для блоков) в соответствии с полученными ими голосами. Особенное

<sup>1</sup> <http://lifenews.ru/news/81483>

<sup>2</sup> Жудец – административно-территориальная единица Румынии первого уровня, делится на города и коммуны.

внимание уделяется национальным меньшинствам, которые имеют гарантированное представительство в парламенте - обычно каждая национальная партия получает одно место в Палате депутатов. Избирательная система страны довольно часто становилась предметом споров между ведущими политическими силами за последний год. Так, по инициативе правящего «Социал-либерального союза» во главе с премьером В.Понта в мае 2012 была предпринята попытка изменения избирательной системы – парламентские выборы должны были проходить по мажоритарной системе с отменой 5% барьера. Закон позволил бы «Социал-либеральному союзу» на всеобщих выборах получить абсолютное большинство в обеих палатах парламента, но был отклонен Конституционным судом. Президент Т.Бэеску не раз выступал с предложением преобразовать парламент в однопалатный и сократить число депутатов до 300. Тем не менее, избирательная система в преддверии выборов осталась без изменений.

Традиционно в Румынии в выборах принимает участие большое количество партий, но, несмотря на этот факт, результат выборов является достаточно предсказуемым. По законодательству Румынии партии могут объединяться в коалиции, и часто можно заметить, что партии, в одной избирательной кампании выступавшие вместе, на следующих выборах оказываются по разные стороны баррикад:

2004	2008	2012
«Национальный союз» (PSD+PUR(=PC))	Альянс Социал-демократической партии и Консервативной партии (PSD+PC)	Социал-либеральный союз: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Социал-демократическая партия (PSD).</li> <li>• «Национальный союз за прогресс в Румынии» (UNPR).</li> <li>• Национал-либеральная партия (PNL).</li> <li>• Консервативная партия (PC).</li> </ul>
Альянс «Справедливость и правда» (PNL+PD(=PDL))	Демократическая либеральная партия (PDL)	Правый румынский альянс: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Демократическая либеральная партия (PDL).</li> <li>• «Гражданская сила» (FC).</li> <li>• Национальная партия крестьян и христиан-демократов (PNȚCD).</li> </ul>
«Великая Румыния» (PRM)	Национал-либеральная партия (PNL)	«Народная партия – Дан Диаконеску» (PPDD)
Демократический союз венгров в Румынии	Демократический союз венгров в Румынии	Демократический союз венгров в Румынии

В выборах последних лет участвовало около 30 партий, обычно включающих два крупных конкурирующих блока и около 20 партий, отстаивающих права национальных меньшинств, гарантировано занимающих одно место в Палате депутатов. Как видно из таблицы, в двух последних выборах основные партии участвовали в разных блоках. *Социал-либеральный союз* объединил оппозиционные парламентские партии еще до выборов - к традиционному блоку левоцентристской Социал-демократической партии В.Понты и Консервативной партии Даниэля Константина присоединилась ранее бывшая ее конкурентом правоцентристская Национал-либеральная партия во главе с Крином Антонеску и «Союз за прогресс Румынии» Мариана Сырбу. Таким образом, Социал-либеральный союз включает в себя довольно широкий спектр политических платформ и идеологий, что вызывает закономерный вопрос о существовании конкретной единой

политической программы союза. В целом, четко была выделена одна цель коалиции – добиться отставки Т.Бэеску с поста президента. Остальные положения программы носили менее конкретный характер: выделены четыре стратегических направления – сельское хозяйство, энергетика, инфраструктура и реиндустриализация;<sup>3</sup> предполагается внесение союзом поправок в Конституцию (главой правительства должен быть лидер партии, набравшей большинство голосов на выборах); установление разных налогов на прибыль в зависимости от доходов (сейчас он составляет 16% для всех); увеличение минимального размера оплаты труда.<sup>4</sup>

В качестве реакции на появление Социал-либерального союза сформировался пропрезидентский «Правый румынский альянс» под лидерством бывшего премьер-министра М.Унгуряну и бывшего министра внутренних дел Василе Блага. Альянс объединил Демократическую либеральную партию с двумя партиями, ранее не набравшими достаточно голосов для представительства в парламенте, что, тем не менее, не помогло альянсу получить высокую поддержку электората. Предвыборная программа альянса мало чем отличалась от программы Социал-либерального союза - снижение налога на прибыль с 16% до 12%, повышение зарплат, снижение безработицы среди молодежи, вступление страны в шенгенское соглашение. В противовес призывам союза заставить президента уйти в отставку, лидеры альянса призывали к справедливости и порядку: «Социал-либеральный союз подрывает принцип верховенства закона, делает попытки изменить сложившуюся политическую систему, что ослабляет демократические институты. Не имея четкой программы, левые партии пропагандируют только ненависть и хаос».<sup>5</sup>

Третья по числу набранных голосов «Народная партия – Дан Диаконеску» была основана в 2010 г. румынским телеведущим, и успех столь молодой партии в первых же выборах стал своего рода сюрпризом. Идеологически партия является популистской, ее программа состоит из 20 пунктов, которые включают «увеличение зарплат и пенсий, отмену всех имеющихся налогов и введение единого на доходы и имущество, упразднение зарплат депутатам, министрам, премьер-министру и президенту; строительство государством 200 000 единиц жилья для бедных»<sup>6</sup> и другие положения. Партия существует всего два года, и после участия в первых своих парламентских выборах самостоятельно (не вступая в коалиции) получила 14% голосов. Такой высокий результат можно объяснить тем, что предвыборная кампания партии велась наиболее активно по сравнению с другими: Дан Диаконеску по максимуму использовал доступный ему ресурс - телевизионный канал.

И четвертая партия, прошедшая в парламент - *Демократический союз венгров в Румынии* под лидерством Хунора Келемена, основанная еще в 1989 г., представляет интересы венгерского меньшинства на территории Румынии. Своей главной целью партия ставит создание венгерской национальной автономии, а также выступает за свободное использование венгерского языка в публичном пространстве, за увеличение автономии местных органов власти и за интеграцию Румынии в ЕС. На этих выборах партия ухудшила свои позиции по сравнению с предыдущими годами, но сохранила позиции четвертой политической силы парламента.

Итак, можно заметить, что изменения состава партий в блоках к выборам 2012 г. зависели не столько от степени схожести партийных идеологических платформ (Социал-либеральный союз служит здесь хорошим примером), сколько от политической повестки дня – президентский блок против правительственного.

<sup>3</sup> <http://www.nineoclock.ro/usl-launches-government-platform-with-four-strategic-pillars/>

<sup>4</sup> <http://www.socialistinfo.ru/socialXXI/1648.html>

<sup>5</sup> <http://www.aliantaromaniadreapta.eu/manifestul-ard>

<sup>6</sup> <http://www.partidul.poporului.ro/en/node/496>

Для лучшего понимания электоральных трендов можно сравнить прошедшие выборы с парламентскими выборами 2008 г. В 2008 г. основная борьба шла между альянсом, возглавляемым Социально-демократической партией, и Демократической либеральной партией, которые набрали практически одинаковый процент голосов – 33,1% и 32,4% соответственно. Также в парламент вошли Национал-либеральная партия (18,6%) и Демократический союз венгров в Румынии (6,2%). Результаты партий, участвовавших в избирательных кампаниях 2008 и 2012 гг., представлены в следующей таблице<sup>7</sup>:

Партия	Палата депутатов		
	Абсолютное число голосов (результат 2008)	Процент от явки (результат 2008)	Число мест
Социал-либеральный союз	4 327 475	58,61	273
Правый румынский альянс	1 219 973	16,52	56
«Народная партия – Дан Диаконеску»	1 032 208	13,99	47
Демократический союз венгров в Румынии	380 513 (425 008: -444 95)	5,13 (6,2: -1,07)	18
«Великая Румыния»	92 239 (217 595: -125356)	1,24 (3,2: -1,96)	0
Экологическая партия Румынии	58 051 (18 279: + 39 772)	0,78 (0,27:+0,51)	0
Народная партия венгров в Трансильвании	47 955	0,64	0
Демократический форум немцев Румынии	39 068 (23 190: +15 878)	0,52 (0,3: +0,22)	1
Партия цыган «За Европу»	21 771 (44 0376: -22 266)	0,29 (0,6: -0,31)	1
Союз македонцев в Румынии	12 138 (11 814: + 324)	0,16 (0,2)	1
Союз армян Румынии	10 691 (13 829: - 3138)	0,14 (0,2)	1
Союз болгар Банат – Румынии	10 100 (14 039: -3939)	0,13 (0,2)	1
Федерация еврейских общин Румынии	9 967 (22 393: -12426)	0,13 (0,3)	1
Лига албанцев Румынии	9 967 (8 792: + 1175)	0,13 (0,1)	1
Союз греков Румынии	9 236 (8 875: +361)	0,13 (0,1)	1
Народная партия	9 319	0,12	0
Демократический союз турецко-исламских татар Румынии	8 573 (11 868: -3295)	0,12 (0,2)	1
Демократический союз словаков и чехов Румынии	8 573 (15 373: -6800)	0,11(0,2)	1
Община русских липован	8 295	0,11(0,1)	1

<sup>7</sup> [http://www.becparlamentare2008.ro/rezul/part\\_tara\\_100.pdf](http://www.becparlamentare2008.ro/rezul/part_tara_100.pdf),  
<http://www.becparlamentare2012.ro/>,  
<http://www.electoralgeography.com/new/ru/countries/r/romania/rumyniya-parlamentskie-vybory-2012.html>

Румынии	(9 203: -908)		
Союз сербов Румынии	8 046 (10 878: -2832)	0,10 (0,2)	1
Союз поляков Румынии	7 986 (7 670: +316)	0,10 (0,1)	1
Ассоциация итальянцев Румынии	7 872 (9 567: -1695)	0,10 (0,1)	1
Союз украинцев Румынии	7 353 (9 338: -1466)	0,09 (0,1)	1
Демократический союз турок Румынии	7 324 (9 481: -2157)	0,09	1
Союз хорватов Румынии	6 252 (9 047: -2795)	0,08 (0,1)	1
Культурный союз русин Румынии	5 203 (4 514: +689)	0,07 (0,1)	1
Альянс социалистических партий	2 331	0,03	0
Народная партия социальной защиты	929 (8 388: -7459)	0,01 (0,1)	0
Социал-демократическая рабочая партия	231	0,00 (0,0)	0
Национальная христианская партия	38 (316: -278)	0,00 (0,0)	0

Партия	Сенат		
	Абсолютное число голосов (результат 2008)	Процент от явки (результат 2008)	Число мест
Социал-либеральный союз	4 457 526	60,1	122
Правый румынский альянс	1 239 318	16,7	24
«Народная партия – Дан Диаконеску»	1 086 822	14,65	21
Демократический союз венгров в Румынии	388 528 (440 449: -51 921)	5,23 (6,39: -1,16)	9
«Великая Румыния»	109 142 (245 930: -136 788)	1,47 (3,57: -2,1)	0
Экологическая партия Румынии	58 335 (48119: +10 216)	0,78 (0,7: +0,08)	0

Можно отметить, что наблюдается снижение поддержки электоратом ряда национальных партий (кроме союзов немцев, албанцев, греков и македонцев Румынии, улучшивших свои показатели), в том числе на 1 п.п. уменьшилась поддержка Демократического союза венгров в Румынии, что можно объяснить появлением Народной партии венгров в Трансильвании, оттянувшей большую часть ушедших голосов Демократического союза венгров в Румынии. Почти вдвое сократилась поддержка партии «Великая Румыния», при этом заметно увеличилось число голосов отданных за Экологическую партию Румынии, что является общеевропейским трендом.

Места в парламенте распределились (в двух кампаниях) следующим образом:

Партия	Места в Сенате		Места в Палате Депутатов	
	2008	2012	2008	2012
Социал-либеральный союз (PSD+PC +UNPR+PNL)	PSD+PC: 49 PNL: 28	122 (63+51+8)	PSD+PC: 114 PNL: 65	273 (159+101+13)
Правый румынский альянс (PDL+FC+PNTCD)	PDL: 51	24 (22+1+1)	PDL: 115	56 (52+3+1)
«Народная партия – Дан Диаконеску»	-	21	-	47
Демократический союз венгров в Румынии	9	9	22	18
Всего мест	137	176	334	412

На основе результатов партий были посчитаны индексы Лааксо и Таагаперы и Хуана Молиара. Показатели индексов 2004 и 2008 гг. указывают на рост политического плюрализма и характеризуют партийную систему по классификации Дж.Сартори как систему поляризованного плюрализма. Но показатели 2008 и 2012 гг. выявляют заметную тенденцию к снижению плюрализма (партийная система умеренного плюрализма) и наличие доминирующей политической партии – сейчас Социал-либеральный союз занимает 66% мест в Палате депутатов и 69% мест в Сенате.

	2004	2008	2012
Индекс Лааксо-Таагаперы	3,88	3,96	2,5
Индекс Хуана Молиара	2,81	3,25	1,32

Наиболее высокие результаты Социал-либеральный союз получил в юго-восточных регионах страны, которые отличаются низким уровнем урбанизации, а в целом имеют средние показатели: уровень безработицы (7%), уровень ВВП на душу населения (5 155 евро). Тем не менее, наибольшую поддержку союз получил в жудецах Телеорман (74,4%) и Джурджу (71%), экономические показатели которых являются самыми низкими в регионе (уровень безработицы в Телеормане является самым высоким в стране - 10%). Также высокий результат у союза в Бухаресте и его окружении (в Илфове - 70,6% и Бухаресте - 65,3%), что может быть связано с особенностями избирательной кампании и лидером союза В.Понта, который родился в Бухаресте. Наиболее низкие результаты в центральном регионе Румынии: в Харгите (9,2%), в Ковасне (14,3%), где большинство составляют венгры.

	Занятость населения в промышленности	Занятость населения в сельском хозяйстве	Занятость населения в сфере услуг	Уровень ВВП
Корр. Спирмена	-,539	,120	-,036	-,330

Правый румынский альянс наибольшую поддержку получил в западной части страны, в Трансильвании: в Араде (29,5%), Албе (28,9%) и Бистрица-Нэсеуде (25,4%). Высокая поддержка альянса в этих регионах объясняется поддержкой в них Т.Бэеску, который на выборах 2009 г. получил свои максимальные результаты в Араде (47%), Бистрица-Нэсеуде (44%), Албе (43%). Низкие результаты альянса были зарегистрированы в Харгите (2,2%), Ковасне (4%) и Джурджу (9,9%).

	Занятость населения в промышленности	Занятость населения в сельском хозяйстве	Занятость населения в сфере услуг	Уровень ВВП
Корр. Спирмена	,420	-,259	,111	,283

Поддержка «Народной партии – Дана Диаконеску» наиболее заметна в юго-западном регионе: в жудецах Горж – 30,8% и Олт – 21,4%. Популярность Д.Диаконеску в данном регионе может быть связана с нашумевшей историей о признании медиамагната победителем в тендере по продаже контрольного пакета крупнейшей нефтехимической компании Oltchim, расположенной в этом регионе.<sup>8</sup> Самый низкий результат зарегистрирован в Харгите (0,6%), Ковасне (4,2%) и Сату-Маре (7,7%).

	Занятость населения в промышленности	Занятость населения в сельском хозяйстве	Занятость населения в сфере услуг	Уровень ВВП
Корр. Спирмена	-,575	,551	-,431	-,190

За Демократический союз венгров в Румынии, ожидаемо, большее количество голосов было отдано в центральной части Румынии, традиционном регионе проживания венгров: Харгита (71,3%), Ковасна (57,5%), Муреш (34,4%).

	Венгры	Румыны	Цыгане
Корр. Спирмена	,889	-,693	,235

По результатам голосования хорошо заметен традиционный этнический раскол, выраженный в высокой поддержке Демократического союз венгров в Румынии в центральном регионе. Также результаты голосования за Социал-либеральный союз и Правый румынский альянс, помимо политического раскола (президент - премьер), говорят о наличии раскола «центр-периферия» и различиях между двумя наиболее крупными частями страны – Трансильванией с одной стороны (бывшая территория Австро-Венгрии) и южными и восточными регионами - Добруджей, Валахией и Молдовой с другой.

Итак, главным итогом прошедших парламентских выборов стала победа оппозиционного блока - Социал-либерального союза, который впервые за долгие годы занял большинство мест в парламенте. В.Понта, как лидер победившего блока, несмотря на существующую политическую конфронтацию с президентом, вновь был назначен на должность премьер-министра. Состав правительства был одобрен парламентом, а поскольку В.Понта занимал свою высокую должность и до проведения выборов, то ключевые кадровые назначения были произведены еще до декабря: ушли в отставку министр внутренних дел, министр юстиции и иностранных дел; сменились спикеры обеих палат. Важным послевыборным событием, в перспективе отражающим последствия результатов голосования, стало предоставление новым правительством проекта государственного бюджета на 2013 год. По словам В.Понты, представленный бюджет «призван разорвать замкнутый круг последних четырех лет, когда главными элементами налоговой и бюджетной политики были строгая экономия, недоразвитие и несправедливость»<sup>9</sup>. Соответственно отличительной чертой составленного проекта бюджета стала его ориентация на социальную справедливость, бюджетную дисциплину и

<sup>8</sup> <http://oilnews.kz/1/novosti/novosti-tek-zarubezhya/rumynskij-mediamaagnat-ne-smog-rasplatitsya-za-oltchim/>

<sup>9</sup> <http://www.rri.ro/art.shtml?lang=9&sec=220&art=336435>

поддержку частной среды. Проектом бюджета предполагается выполнение следующих целей<sup>10</sup>:

- Экономический рост и повышение ВВП до докризисного уровня;
- Получение наибольшего финансирования сферами социального страхования, здравоохранения, образования и спорта;
- Выделение средств для индексации пенсий на 4% и восстановление зарплат бюджетникам до уровня 2010 года;
- Инвестиции в размере 7 миллиардов 800 миллионов евро (треть которых софинансируется из европейских средств).

Для осуществления вышеперечисленных целей правительством предусмотрен ряд мер: реорганизация сбора налогов на местах, борьба с уклонением от уплаты налогов, сокращение сотрудников государственных компаний и сокращение расходов, в том числе на содержание парламентариев. Таким образом, прошедшие на фоне политического кризиса парламентские выборы в целом отобразили неудовлетворенность румынских граждан действующей властью и стремление к установлению порядка в лице впервые за последние годы представленного подавляющим большинством депутатов Социально-либерального союза.

Использованные источники:

[http://www.becparlamentare2008.ro/rezul/part\\_tara\\_100.pdf](http://www.becparlamentare2008.ro/rezul/part_tara_100.pdf),

<http://www.becparlamentare2012.ro/>

<http://www.electoralgeography.com>

<http://www.rri.ro/>

<http://novosti-es.ru/>

<http://lifenews.ru/>

<http://www.socialistinfo.ru/socialXXI/1648.html>

<http://www.aliantaromaniadreapta.eu/manifestul-ard>

<http://www.nineoclock.ro/>

<http://www.partidul.poporului.ro/>

---

<sup>10</sup> <http://novosti-es.ru/live/romania/byudjet-rumynii-na-2013-god-nakonets-to-bez-mer-jestkoy-ekonomii/>