

Анализ президентских выборов в Парагвае (21 апреля 2013 г.)

Исследование выполнено в рамках программы фундаментальных исследований Национального исследовательского университета – Высшей школы экономики по теме «Структурный анализ региональных политических режимов и электорального пространства», реализуемой Лабораторией региональных политических исследований под руководством д.п.н. Туровского Р.Ф.

Гвоздева Е.Д. – аналитик Лаборатории региональных политических исследований НИУ-ВШЭ.

Прошедшие президентские выборы в Парагвае стали завершающим событием периода политической нестабильности в стране, который был связан с прошлогодним смещением с поста президента Фернандо Луго и последовавшим временным приостановлением членства Парагвая в таких региональных организациях, как UNASUR (Союз южноамериканских наций) и Mercosur (общий рынок стран Южной Америки). После достаточно спокойной предвыборной кампании явка на выборы составила 68,52%, а сами выборы, по оценкам наблюдателей, можно охарактеризовать как свободные и прозрачные. В выборах приняли участие 11 кандидатов, но основная борьба за президентский пост развернулась между 56-летним предпринимателем Орасио Кортесом (партия «Колорадо»), набравшим 45,83% голосов, и 50-летним юристом Эфреном Алегром (партия «Подлинная Либеральная партия»), набравшим 36,92% голосов. Телеведущий Марио Феррейро (партия «Вперед, страна!») набрал 5,87% голосов, и Анибал Карильо («Фронт Гуазу») получил 3,30% голосов. Таким образом, можно наблюдать победу правых в Парагвае, где партия «Колорадо», правившая до выборов 2008 года 61 год подряд, получила шанс модернизировать страну и покончить с тяжелым прошлым новыми силами.

Согласно Конституции, в республике Парагвай глава государства и правительства - президент, избирается населением один раз на пятилетний срок. Законодательная власть представлена двухпалатным парламентом, члены которого избираются на пятилетний срок по пропорциональной системе: нижняя палата состоит из 80 депутатов, а верхняя из 45 сенаторов. Парагвай, являясь унитарным государством, разделён на 18 департаментов: Альто Парагвай, Альто Парана, Амамбай, Бокерон, Гуайра, Итапуа, Каагуасу, Каасапа, Канендию, Консепсьон, Кордильера, Мисьонес, Ньезмбуку, Парагуари, Пресиденте Аес, Сан-Педро, Центральный, Столичный округ (Асунсьон). Население распространено по территории неравномерно: Центральный и Столичный округ занимают около 1% всей территории страны, на которой проживает около 40% всего населения. Так, в Центральном округе проживает более 2 млн. человек, в Альто Паране около 786 тысяч человек, в департаменте Итапуа – 546 тысяч, в Асунсьоне – 515 тысяч человек. Соответственно, наиболее развитыми являются департаменты, расположенные на юге страны, а наименее развитыми – северные, малонаселенные и наиболее обширные территории, такие как Альто Парагвай (11 151 человек), Бокерон (61 107), Ньезмбуку (84 123), Пресиденте Аес (106 826).

Республика Парагвай представляет собой одно из наименее развитых государств Латинской Америки, темп роста ВВП в 2012 году составил -0,5%. В структуре экономики значимое место занимает сфера услуг (43,3%), сельское хозяйство (15,9%), производство электроэнергии и водное хозяйство (14,3%) и промышленность (10,9%).¹ Динамика ВВП на душу населения имеет нисходящий темп, при условии роста уровня безработицы и снижения уровня инфляции.²

¹ http://www.bcp.gov.py/attachments/article/1119/CNT_T1_2012.pdf

² <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/pa.html>

	ВВП на душу населения (\$)	Уровень безработицы	Уровень инфляции
2010	6 200	6.1	4,7
2011	6 300	6.6	8,3
2012	6 100	6.9	4,6

Большинство населения проживает в городах (61%), и темпы урбанизации составляют 2,5% в год. Острой проблемой в республике является уровень бедности населения, когда за чертой бедности проживают около 35% населения Парагвая. Наиболее бедные регионы – сельскохозяйственные регионы Концепсьон, Сан-Педро, Канендию, Мисьонес, промышленные регионы Каасапа и Каагуасу.

Рис. 1. Плотность населения Парагвая

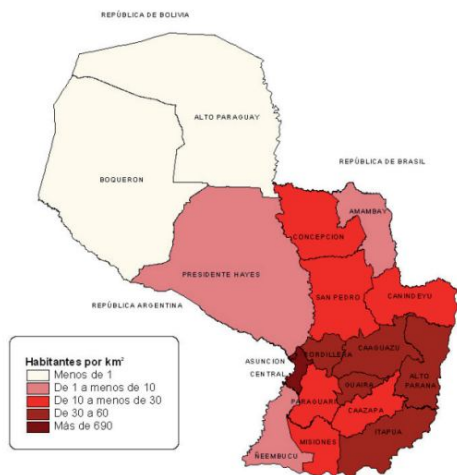
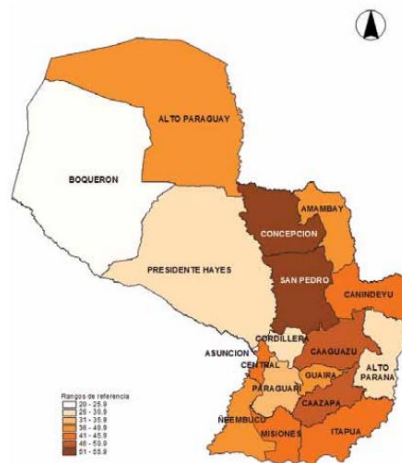


Рис. 2. Доля домохозяйств с доходами ниже черты бедности по департаментам



Итак, президентские выборы состоялись в конце апреля после того, как парламент Парагвая отстранил от должности президента *Фернандо Луго*. За отставку президента проголосовали 39 депутатов верхней палаты парламента, против - четверо. В нижней палате за отставку проголосовали 76 депутатов, и лишь один высказался против. Официальным поводом для импичмента стало вооруженное столкновение в департаменте Канендию, где больше сотни безземельных крестьян, незаконно захвативших частную территорию, расположенную в 380 километрах от парагвайской столицы, устроили засаду на стражей порядка, которые намеревались выселить их с участка по решению суда. В результате перестрелки погибли шесть полицейских и 11 крестьян, более 100 человек получили ранения. Стоит отметить, что Фернандо Луго, бывший католический епископ, заняв в 2008 году пост президента от левого «Патриотического альянса за перемены»³, стал первым президентом, сменившим находившуюся у власти на протяжении 61 года партию «Колорадо». За эти годы страна успела пережить диктатуру генерала Альфредо Стресснера, который правил Парагваем с 1954 по 1989 год, не считаясь ни с международным правом, ни с правами человека. После объявления импичмента президенту, полномочия главы государства перешли к вице-президенту *Федерико Франко*, члену правоцентристской ««Подлинной либеральной партии», которая во многом обеспечила победу Фернандо Луго на прошлых выборах.

Основная борьба на президентских выборах 2013 года (как видно из таблицы 1), шла между двумя кандидатами: кандидат от правящей партии *Эфрен Алегр* проиграл *Орасио Кортесу*, кандидату оппозиционной партии «Колорадо», который обогнал

³ В состав Альянса входили: «Партия Февральской революции» (основана в 1951 г.), «Партия Национального Совета» (1991), «Партия национальной солидарности» (2000), «Христианско-демократическая партия» (1960), «Движение за социализм», «Широкий Фронт», «Подлинная либеральная партия» (1978), «Демократическая прогрессивная партия» (2007).

соперника почти на 9 п.п. Что касается Орасио Кортеса, то он является выдающейся личностью – 56-летний миллионер, успешный бизнесмен, табачный магнат, владелец футбольного клуба Libertad, на которого постоянно обрушиваются обвинения в различных преступлениях (отмывание денег и наркоторговля)⁴. В политику О.Кортес пришел в 2009 году, когда вступил в партию «Колорадо» с заявлением о том, что хочет противостоять укреплению левых в Латинской Америке. В своей предвыборной кампании О.Кортес делал упор на борьбу с бедностью, которая затрагивает более 35% населения, и коррупцией, на необходимость создания новых рабочих мест и инвестиций – о необходимости «толчка для сонной страны»⁵ в целом. Также кандидат от партии «Колорадо» запомнился своими жесткими высказываниями по отношению к сексуальным меньшинствам⁶. В СМИ О.Кортеса описывали как «тип «латиноамериканского Берлускони», чилийского президента Пинейры, панамского президента Мартинелли или аргентинского политического деятеля Макри». Таким образом, на основе всего описанного можно заключить, что О.Кортес представляет собой яркого кандидата, который был необходим партии для того, чтобы вернуть себе лидирующие позиции после небольшого перерыва.

Эфрен Алегр, 49-летний адвокат, кандидат от правящей партии «Подлинная либеральная партия» представил собственный план дальнейшего развития страны по ряду направлений⁷:

1. Достойный Парагвай - преодоление бедности за счет создания новых рабочих мест и повышения качества образования;
2. Процветающий Парагвай – ускорение процессов экономического и социального развития, что также поможет решить проблему бедности;
3. Зелёный Парагвай – установление открытой и справедливой системы, обеспечивающей равноправие и устойчивое развитие;
4. Эффективный Парагвай – построение правового государства и общества справедливости и солидарности.
5. Также имеются «90 предложений для правительства» в таких ключевых сферах как сельское хозяйство, региональная социальная политика, образование, занятость, государственное управление и дети.

Обоих кандидатов объединяла цель по выведению страны из политической изоляции, в которой Парагвай оказался после объявления импичмента, и возвращение на Южноамериканский общий рынок (Mercosur) и в Союз южноамериканских наций (Unasur).

Помимо двух основных соперников, можно также отметить кандидатов от партии «Вперед, страна!» *Марио Феррейро* и от «Фронта Гуазу» («Фронт освобождения» в переводе с языка гуарани) *Анибала Коррильо*.

Марио Феррейро, журналист и телеведущий, занимавший эту должность около 30 лет, пришел в политику в 2012 году и на выборах 2013 года получил 5,88% голосов поддержки. Так, «Национальный союз этических граждан» на выборах в 2008 году был третьей по популярности политической силой в стране. Однако в начале февраля 2012 года кандидат от этой партии, Лино Овьедо, разбился, возвращаясь на вертолете после предвыборного митинга в городе Консепсьон., и на посту кандидата его сменил сенатор Лино Овьедо Санчес - племянник и почти полный тезка погибшего. Таким образом, союз утратил занятые ранее позиции, уступив место представителю движения «Вперёд, страна!».

⁴ http://www.gazeta.ru/politics/2013/04/22_a_5272221.shtml

⁵ <http://brecha.com.uy/index.php/mundo/1728-el-buen-olfato-de-horacio-cartes>

⁶ http://www.nytimes.com/2013/04/17/world/americas/candidate-in-paraguay-stirs-controversy-with-remarks-on-gay-marriage.html?_r=3&

⁷ <http://paraguayalegre.com/>

Анибал Коррильо, кандидат от «Фронта Гуазу», который также выдвинул экс-президента Фернандо Луго в качестве сенатора, получил поддержку 3,32% проголосовавшего населения. Остальные кандидаты получили не столь значительные результаты: Мигель Карризо из «Партии любимого отечества», представительница женского движения Kuna Pyrenda Лилиан Сото, чья программа вызвала активную полемику в парагвайском обществе, так как ее движение выступает за разрешение однополых браков и аборт; также были представители «Гуманистической партии», «Белой партии», партии «Свободная Родина» и «Партии трудящихся».

Всего в выборах приняли участие 11 кандидатов от различных партий и альянсов, чьи результаты представлены в таблице ниже. Явка составила 68,45% (в 2008 г. – 65,6%).

Таблица 1. Результаты президентских выборов в Парагвае.

Кандидат	Выдвигался от партии	Абсолютное число голосов 2013 (2008)	Процент от явки 2013 (2008)	Процент от общего числа 2013 (2008)
Орасио Кортес	«Колорадо»	1 104 169 (530 552; + 573 617)	45,8 (30,6; + 15,2)	31,40 (18,54; + 12,52)
Эфрен Алегр	«Подлинная либеральная партия»	889 451 (704 966; + 184 485)	36,94 (42,3; -5,36)	25,29 (24,63; -0,66)
Марио Феррейро	«Вперёд, страна!»	141 716	5,88	4,03
Анибал Коррильо	«Фронт Гуазу»	79 573	3,32	2,26
Мигель Карризо	«Партия любимого отечества»	27 026 (41 004; -13 978)	1,21 (2,5; -1,29)	0,77 (1,4; -0,63)
Лино Овьедо	«Национальный союз этических граждан»	19 416 (379 571; -360 155)	0,8 (21,9; -21,1)	0,55 (12,6; -12,05)
Роберто Феррейра	«Парагвайская гуманистическая партия»	4 264 (5 852; - 1 588)	0,17 (0,4; -0,23)	0,12 (0,2; -0,08)
Лилиан Сото	«Куна Пиренда» (<i>Kuña Pyrenda</i>)	3 925	0,16	0,11
Эдуардо Арке	«Рабочая партия»	3 011 (2 288; +723)	0,12 (0,1; +0,02)	0,09 (0,07; +0,02)
Рекардо Альмада	«Белая партия»	2 767	0,11	0,00
Атанасио Галеано	«Партия свободного отечества»	2 416	0,10	0,00

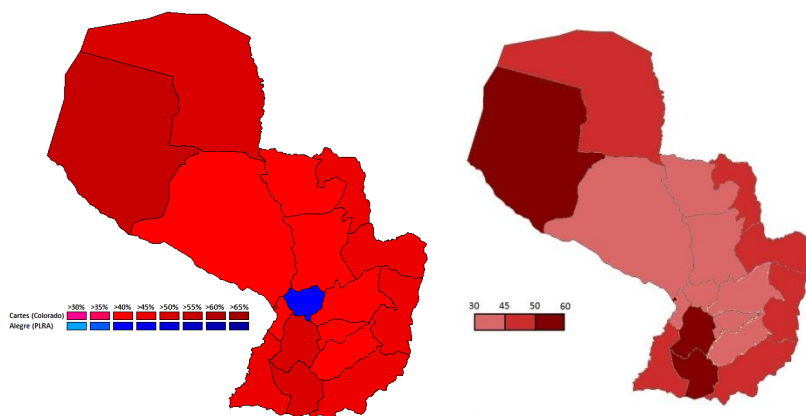
На основе результатов выборов были посчитаны индексы Лааксо и Таагеперы и Хуана Молиара. Незначительное снижение индексов указывает на уменьшение политического плюрализма и эффективного числа кандидатов.

	2008	2013
Индекс Лааксо и Таагеперы	3,11	2,85
Индекс Хуана Молиара	2,38	2,14

По данным представленной таблицы результатов, можно заметить, что поддержка партии «Колорадо» заметно возросла. Так, Орасио Кортес свои лучшие результаты получил в департаментах Бокерон (57,13%), Парагуари (51,64%) и Асунсьон (51,29%). Проиграл О.Кортес только в одном департаменте – Кордильере (43,81%), где Эфрен Алегр получил на 1,12 п.п. больше. Таким образом, большую поддержку победивший кандидат получил в малонаселенных бедных, сельскохозяйственных или животноводческих регионах (не считая Асунсьон – родной город О.Кортеса), расположенных на границах с другими государствами (где проживает наибольшее количество иммигрантов из

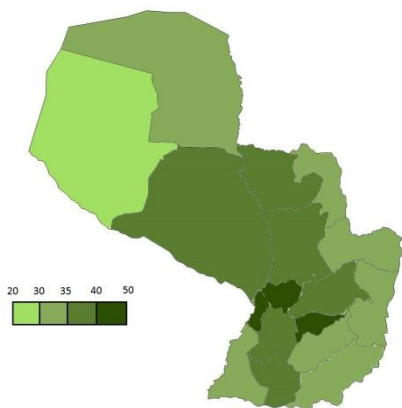
Бразилии); а наименьшую в наиболее развитых центральных регионах с развитым промышленным и коммерческим сектором – проблемное голосование.

Рис.3. География первых мест. Рис.4. Результаты голосования за О.Кортеса



Поддержка кандидата «Подлинной либеральной партии» в целом упала по сравнению с выборами 2008 года. Наибольшую поддержку Эфрен Алегр получил в Кордильере (44,93%), Центральном округе (41,81%), Гуайре (40,36%), Консепсьоне (39,29%). Центральный округ является регионом, который всегда выказывал партии высокую поддержку (на прошлых выборах результат кандидата от партии в регионе составил 46%), а департаменты Кордильеры, Гуайры и Консепсьона по уровню экономического развития являются схожими. Можно также сказать, что голосование за Э.Алегра имело обратный характер по отношению к результатам О.Кортеса (протестное голосование).

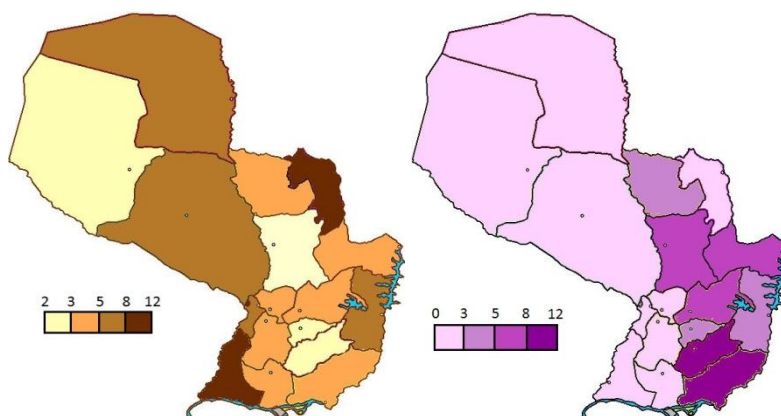
Рис.5. Результаты голосования за Э. Алегра



Кандидат новой партии «Вперёд, страна!» Марио Феррейро добился успеха в таких департаментах как Асунсьон (9,55%) – «эффект друзей и соседей», Ньэмбуку (8,52%) и Амамбай (8,48%). Поддержка кандидата отличается неоднородностью и затрагивает в основном периферийные регионы в разных частях государства.

Рис.6. Результаты голосования за Марио Феррейро

Рис.7. Результаты голосования за Анибала Коррильо



Поддержка кандидата движения «Фронта Гуазу» распространена в восточной части страны, среди развитых регионов – Каасапа (11,93%), Итапуа (10,44%). Примечательно, что высокую поддержку кандидат получил на участках, организованных за пределами государства (9,43%).

Таким образом, результаты кандидатов на президентских выборах подвели черту под периодом политической и экономической нестабильности в республике, который совпал с президентством Фернандо Луго, представителем «новой» правящей партии для Парагвая. Объявление импичмента и избрание президентом кандидата исторически правящей партии «Колорадо» Орасио Кортеса, миллионера и бизнесмена, который получил практически повсеместную поддержку электората, отразило стремление парагвайцев к стабильности, что сейчас ассоциируется с правыми политическими силами в стране.

Список литературы:

1. <http://tsje.gov.py/e2013/resultados-elecciones-2013.html>
2. <http://psephos.adam-carr.net/countries/p/paraguay/paraguay2008.txt>
3. <http://www.dgeec.gov.py/>
4. <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/pa.html>
5. <http://www.electoralgeography.com/new/ru/>