

Анализ парламентских выборов в Германии (сентябрь 2013 г.)

Исследование выполнено в рамках программы фундаментальных исследований Национального исследовательского университета – Высшей школы экономики по теме «Структурный анализ региональных политических режимов и электоральных пространств», реализуемой Лабораторией региональных политических исследований под руководством д.п.н. Туровского Р.Ф.

Гайворонский Ю.О. – младший научный сотрудник Лаборатории региональных политических исследований НИУ ВШЭ.

Парламентские выборы в Германии состоялись 23 сентября 2013 г. В электоральной гонке приняли участие 24 партии.

Согласно оценкам Freedom House Германия является демократическим государством, оценки по политическим правам и гражданским свободам за последние 10 лет стабильны и максимальны (единицы)¹. Максимальный балл с момента объединения дает и индекс Polity IV (10 – полная демократия)².

Германия – одна из самых высокоразвитых в социально-экономическом плане стран мира. ВВП на душу населения здесь составляет 44 тыс. долл. США (2012 г.). Данный показатель растет умеренными темпами³. Безработица за межвыборный период сократилась с 7,7% до 5,4%.

Социетальные размежевания в стране затрагивают несколько аспектов. Наиболее явное из них – это разделение на западную и восточную Германию. Период разделения страны на два независимых государства оставил значительный отпечаток, отразившийся в социально-экономических и ментальных различиях жителей пост-ГДР и ФРГ. С целью сокращения данных различий в 1991 г. был введен так называемый налог на солидарность, который составлял 7,5% от общей суммы налогов. Им облагались как предприятия, зарегистрированные в западной части Германии, так и физические лица. Сейчас ставка этого налога составляет 5,5% и взимается при превышении определенного уровня доходов. Тем не менее, жители пост-ГДР столкнулись и с рядом недостатков капиталистической системы. Так, например, хотя их уровень доходов был ниже, как и в других странах соцлагеря жители имели право на бесплатную высококачественную медицинскую помощь, образование и пр. После воссоединения в восточной Германии были закрыты обычные поликлиники и преобразованы в кабинеты врачей. Социальная политика стала важным пунктом программ ряда левых партий.

Религиозное размежевание также является значимым. Большинство немцев — христиане, при этом католики составляют 32,4 %; лютеране - 32,0 %. Первые проживают преимущественно на юге страны, особенно много - в Баварии (около 60%) и Баден-Вюртемберге (около 50%), вторые – на севере (Шлезвиг-Гольштейн, Гамбург, Нижняя Саксония). Часть верующих составляют мусульмане (от 3,8 млн. до 4.3 млн. или от 4,5% до 5,2%, расселены дисперсно). Еще около 31% немецкого населения, преимущественно на территории бывшей ГДР - атеисты (70% на указанной территории).

Этническое размежевание выражено более слабо. Подавляющее большинство — этнические немцы (92 %). В землях Бранденбург и Саксония проживают лужицкие сербы (60 тыс.), в северных районах земли Шлезвиг-Гольштейн - датчане (50 тыс.). В стране

¹ Единица в «Рейтинге свободы» считается наилучшим показателем. http://www.freedomhouse.org/report/freedom-world/2013/germany#.UymyzPI_uSo

² <http://www.systemicpeace.org/polity/gmy2.htm>

³ <http://data.worldbank.org/indicator/NY.GNP.PCAP.CD/countries/DE--XS?display=graph>

насчитывается 6,75 млн. иностранных граждан, из которых 1,749 млн. - турки, 930 тыс. граждане республик бывшей Югославии, 187,5 тыс. - граждане РФ и 129 тыс. - граждане Украины.

Парламент Германии – Бундестаг – состоит из 630 депутатов, избираемых по смешанной системе (*mixed-member proportional system* - ММР) с избирательным порогом в 5%. При этом смешанную систему Германии не следует путать с несвязанной мажоритарно-пропорциональной, существующей, например, в российских регионах и на выборах в Госдуму до 2007 г.⁴ На выборах в Бундестаг действует пропорциональная система, где избиратель имеет возможность определить персональный состав парламента. Более корректно назвать немецкую избирательную систему «персонализированной пропорциональной» (*personalisiertes Verhältniswahlrecht*). Принципиальный смысл ее состоит в следующем: все 598 депутатов Бундестага избираются на пропорциональной основе по партийным спискам, но личный состав половины из них (299 депутатов – по числу округов) определяют сами избиратели. Для этого каждый из них на выборах отдает два голоса: «второй» (*Zweitstimme*) за партийный список и «первый» (*Erststimme*) как правило, за партийного депутата в своем одномандатном округе. Второй голос при этом важнее для состава бундестага. Он определяет, сколько процентов от всех мест приобретает та или иная партия, одномандатники первыми получают места при распределении мандатов.

Считается, что наличие двух голосов у одного избирателя вносит в избирательную систему фактор личности и укрепляет связь между избирателями и депутатами. С другой стороны, ММР-система порождает ряд сложностей в распределении мандатов. Например, если по округам партия получает больше мандатов, чем ей положено по пропорциональной системе, это приводит к появлению так называемых сверхмандатов (*Überhangmandate*), которые партиям разрешали сохранить. Такой механизм приводил к тому, что количество депутатов Бундестага зачастую превышало 598. В 2009 г. данный перекося со сверхмандатами пошел на руку ХДС/ХСС. Их одномандатники победили в большинстве округов, и оказалось, что блоку досталось на 24 мандата больше, чем было положено по определяющей величине партий в парламенте второму голосу. Депутаты от других партий возмутились, и дело дошло до Конституционного суда, который постановил внести коррективы в избирательную систему. Новая система, введенная в 2013 г., предусматривает, что если одна партия получит больше кресел за счет одномандатников, все другие партии также смогут увеличить число своих депутатов в соответствии с процентом голосов, который они получили на выборах (*Ausgleichsmandat*).

По данным предвыборных опросов, А.Меркель являлась наиболее популярным политиком в стране: за ХДС были готовы проголосовать около 40% избирателей⁵. Германия менее болезненно, чем остальные страны ЕС, пережила кризис. В стране рекордно низкая безработица. Однако единства в правящей коалиции ХДС/ХСС и СвДП не наблюдалось, на этом фоне у членов правительства от Свободной демократической партии выработался устойчивый имидж слабых политиков, и они стремительно теряли в рейтингах. В связи с этим результаты выборов оказались схожими с прогнозами социологов:

⁴ Примечательно, что при разработке избирательной системы в России эксперты ссылались на пример Германии. Правда, позже выяснилось, что представления о германской системе у них были весьма поверхностные, их просто вдохновила сама идея сочетания мажоритарной и пропорциональной систем и смешанная несвязанная система, которая получилась в России, сильно отличается от германской.

⁵ <http://www.spiegel.de/flash/flash-21034.html>

Таблица 1. Общий итог парламентских выборов.

Партия	Кол-во голосов, 2013 (в ср. 2009)	Процент голосов, 2013 (в ср. 2009)	Кол-во мандатов, 2013 (в ср. 2009)
Христианско-демократический союз / Христианско-социальный союз (ХДС/ХСС)	18 157 276 (+1 109 602)	41,5 (+7,8)	311 (+72)
Социал-демократическая партия (СДПГ)	11 247 283 (+832 475)	25,7 (+2,7)	192 (+46)
Левые	3 752 577 (-323 919)	8,6 (-3,3)	64 (-12)
«Союз90/Зеленые»	3 690 314 (-286 811)	8,4 (-2,3)	63 (-5)
Свободная демократическая партия (СвДП)	2 082 305 (-2 708 819)	4,8 (-9,8)	0 (-93)
«Альтернатива для Германии»	2 052 372	4,7	0
Партия пиратов Германии	958 507 (+111 307)	2,2 (+0,2)	0
...			

В новом составе германского Бундестага стало на одну партию меньше. Из большой германской политики выпал ее маленький системный регулятор - основанная в 1949 г. либеральная **СвДП**. Тем самым, снизился уровень политического плюрализма: индекс Лааксо-Таагеперы составил 3,89 (4,67 в 2009 г.), а Хуана Молинера – 2,28 (3,18 в 2009 г.).

Послевоенная немецкая политическая система в ФРГ имеет две главные партии: левую СДПГ и консервативный блок ХДС/ХСС. После середины 1960-х гг. ни СДПГ, ни ХДС/ХСС не набирали более половины голосов германских избирателей, в связи с чем и возросла роль СвДП, которая, получая более 5% голосов, при формировании правительства могла устанавливать коалицию с одной из двух ведущих партий. Либеральная СвДП оформляла центр германской политики. По причине ключевой роли в формировании коалиций, СвДП получила в Германии прозвище кингмейкера. Как уже было отмечено выше, падение рейтингов партии связано с непопулярностью ее лидеров – Гидо Вестервелле и вице-канцлера Филиппа Рёслера, который никак не смог избавиться от прозвища «милашка» (Liebling). Он неизменно политически корректен, безупречно вежлив и хорошо воспитан, но именно поэтому часто оказывался объектом для насмешек, тем самым «накачивая» рейтинг своим критикам.

Теперь, собственно, о триумфаторах. Победу одержал правящий блок **ХДС/ХСС** канцлера Ангелы Меркель с результатом 41,5%. Это лучший результат объединения с 1990 г., т.е. в новейшей истории страны. Партия придерживается курса социальной рыночной экономики, в отношении иммигрантов выступает с идеей интеграции посредством лингвистических курсов и за усиление собственно контроля за иммиграционными потоками. Во внешней политике христианские демократы – приверженцы европейской интеграции. Именно благодаря политике А.Меркель Евросоюз сегодня не стал полностью провальным проектом. Германия вынуждена помогать странам с долгами и буквально "тащить" их экономику за собой, поэтому результат ХДС во многом отражает успех правительства в балансировке внешнего и внутреннего векторов.

ХДС/ХСС пользуется поддержкой сельского населения и малых городов, преимущественно исповедующих католицизм⁶. Наибольшую поддержку партия получила не только на юге и юго-западе (Бавария - 49,3%; Баден-Вюртемберг - 45,7%; Рейнланд-Пфальц - 43,3%), но и на территории пост-ГДР (Саксония – 42,6; Мекленбург–Передняя Померания – 42,5). На электоральной карте также видна повышенная локальная поддержка партии в Нижней Саксонии – это территории бывшего Мюнстерского епископства, где проживают католики.

Электоральные карты позволяют предположить направление основного перетока электората, т.е. ответить на вопрос о том, кто получил голоса СвДП. Как видно из приложений, территориальным электоральным ядром партии в 2009 г. был Баден-Вюртемберг, а в 2013 г. поддержка здесь значительно снизилась, зато увеличилась у ХДС/ХСС.

Платформа второй основной партии – СДПГ - базируется на первостепенности социальной справедливости, солидарности и свободы. Социально ориентированная экономика должна контролироваться государством с целью более справедливого распределения благ. Как и христианские демократы, представители СДПГ поддерживают идею ЕС, а в качестве мер по борьбе с кризисом предлагают жесткое регулирование, общую экономическую и финансовую политику в рамках данного объединения. СДПГ добавила по сравнению с 2009 годом 2,7 п.п.

СДПГ пользуется наибольшей поддержкой на территории западной и северо-западной Германии (по сути, территория бывшей ФРГ, без Баварии и Баден-Вюртемберга) с акцентом на городской электорат: Бремен (35,7%), Нижняя Саксония (33,1%), Гамбург (32,4%), Северный Рейн – Вестфалия (31,9%).

Левые и Зеленые немного потеряли – соответственно, минус 3,3 п.п. и минус 2,3 п.п. Зона поддержки левых четко ограничивается территорией бывшей ГДР: Саксония-Анхальт (23,9%), Тюрингия (23,4%), Бранденбург (23,4%), Мекленбург - Передняя Померания (21,5%), Саксония (20,0%), Берлин (18,5%; преимущественно в восточной части). «Зеленые» же – городская партия (хотя размежевание ФРГ/ГДР также заметно): Гамбург (12,6%), Берлин (12,3%), Бремен (12,1%).

Нельзя не отметить относительный успех партии германских евроскептиков **«Альтернатива для Германии»**, которая дебютировала на состоявшихся выборах и едва не прошла в Бундестаг, показав результат на 1,7 п.п. больше, чем ей давали предвыборные рейтинги.

Партия пиратов после стремительного взлета на немецком политическом небосклоне, похоже, также стремительно и закатывается. Интернет-демократия, на которую делали ставки ее лидеры, привела к бунту на «пиратском корабле». В 2013 г. после ухода из руководства партией Марины Вайсбанд (русскоязычной эмигрантки из Киева) и других лидеров, серии скандалов и разборок в руководстве, популярность партии в стране упала. По результатам табл. 1. «пираты», тем не менее, увеличили свой результат на 0,2 п.п., но здесь скорее следует указать, что партия не смогла развить успех на выборах в местные парламенты (ландтаги) федеральных земель и именно в этом состоит ее провал на федеральном уровне. 25 марта 2012 года выборах в ландтаг федеральной земли Саар партия набрала 7,4 процента голосов (4 мандата). После этих выборов канцлер Германии Ангела Меркель выразила уважение к Пиратской партии и призвала принимать её всерьез. В мае 2012 года на выборах в местный парламент земли Шлезвиг-Гольштейн партия набрала 8,2% голосов избирателей и получила в нём 6 мест, а в федеральной земле Северный Рейн-Вестфалия получено 7.9% голосов и 20 мест в местном парламенте.

Итог электоральной кампании нельзя назвать для А.Меркель таким уж радужным: «вылет» СвДП означает необходимость поиска нового партнера по коалиции. После почти

⁶ В разделах о географии голосования использован анализ электоральных карт (Приложение 1 и 2).

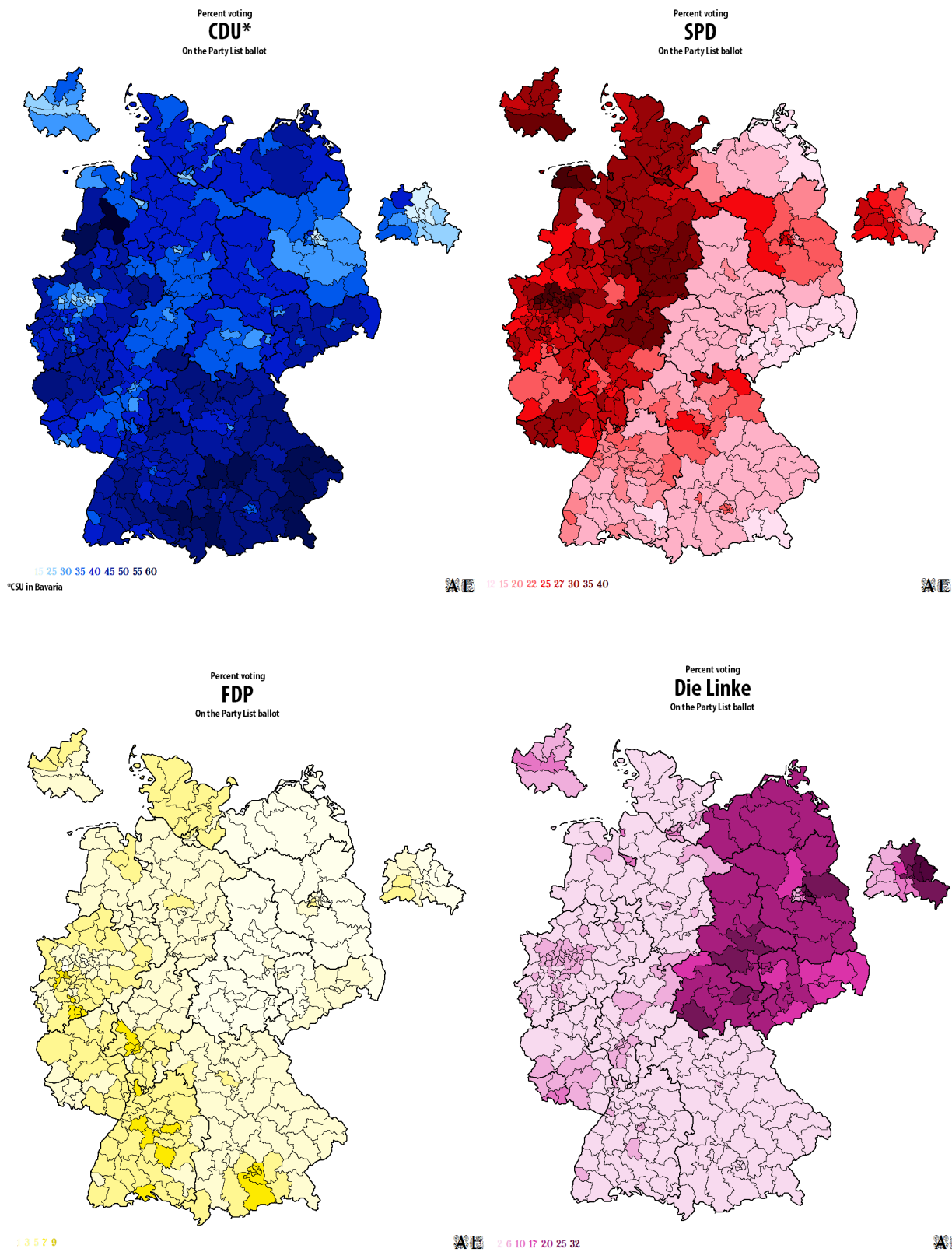
двухмесячных переговоров блок А.Меркель и СДПГ договорились о создании «широкой» коалиции. Сторонам удалось найти компромиссные решения по всем спорным вопросам. В частности, решено ввести в стране гарантированный законом минимальный размер оплаты труда и разрешить детям иностранцев, рожденным в ФРГ, получать двойное гражданство, на чем настаивали социал-демократы. Планируется также улучшить пенсионное обеспечение матерей и ввести плату за проезд по немецким автобанам для иностранных водителей, чего требовали консервативные партии. Достигнут также компромисс по так называемому "энергетическому повороту", то есть активному развитию в Германии альтернативной энергетики.

Таким образом, основным партийно-политическим трендом состоявшихся выборов стало «обратное» изменение вектора от увеличения поддержки малых партий к усилению двух крупнейших – ХДС/ХСС и СДПГ, что указывает на усиление уровня консолидации партийной системы. Структура голосования практически не изменилась, в электоральном поведении продолжают доминировать раскол ФРГ/ГДР (который удалось преодолеть отчасти лишь ХДС/ХСС) и размежевание «католики-протестанты» (значимо в отношении двух крупнейших партий). С тактической точки зрения результатом кампании стало значительное увеличение значимости таких ресурсов, как договороспособность и поиск компромисса. Любые ошибки могут привести и к противоречиям внутри новой коалиции.

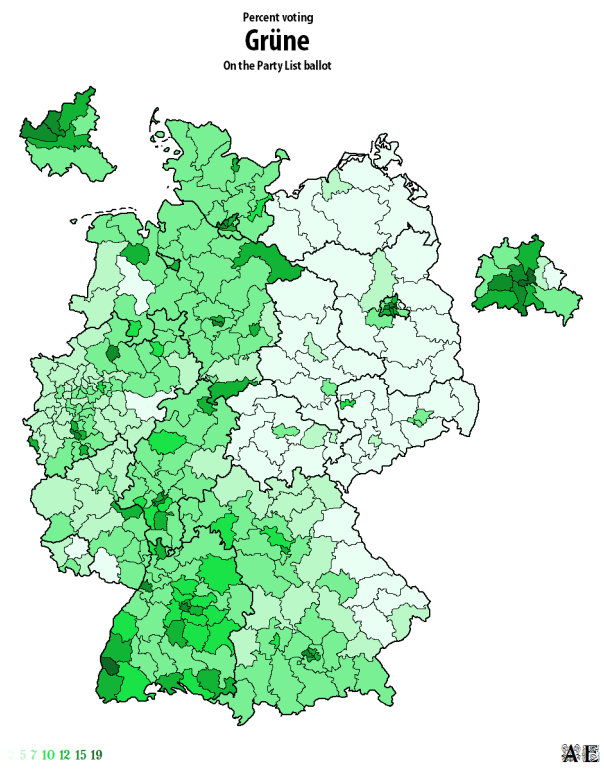
Источники

1. <http://www.bundeswahlleiter.de>
2. <http://www.cdu.de/>
3. <http://www.die-linke.de>
4. <http://www.electoralgeography.com>
5. <http://www.faz.net/>
6. <http://www.fdp.de/index2.html>
7. <http://www.gruene.de>
8. <http://www.spd.de/>
9. <http://www.spiegel.de>
10. <http://www.welt.de/>

Приложение 1. Электоральные карты выборов 2013 г.⁷

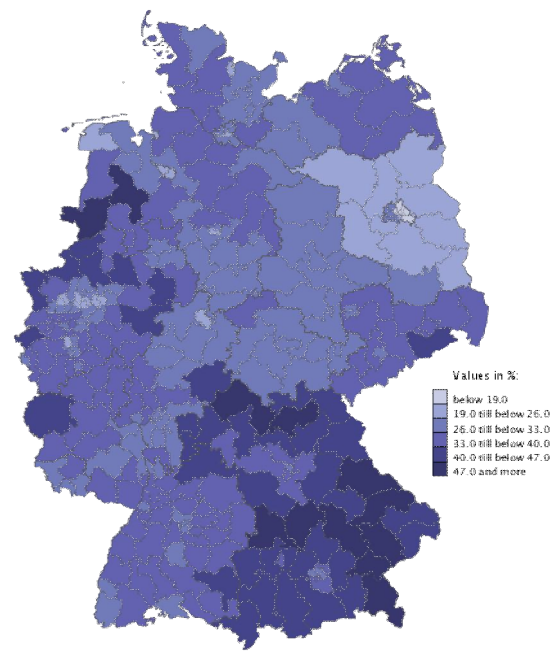


⁷ CDU/ CSU – ХДС/ХСС; SDP – СДПГ; FDP – СвДП; Die Linke – Левые; Die Grune – «Союз90/Зеленые»

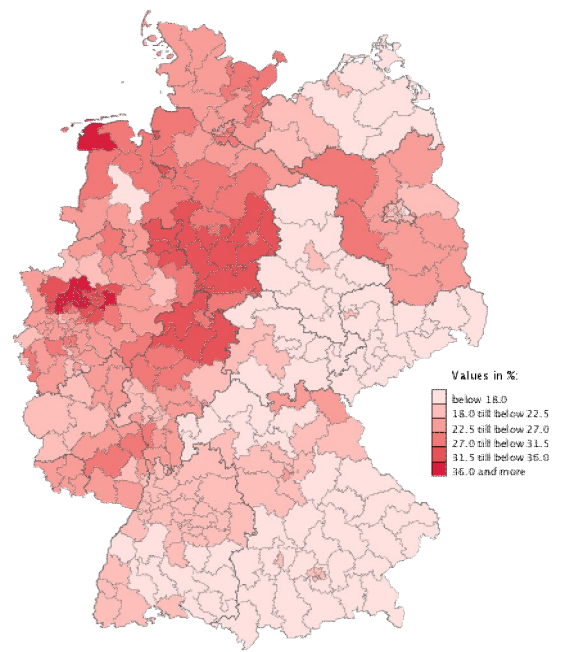


Приложение 2. Электоральные карты выборов 2009 г.

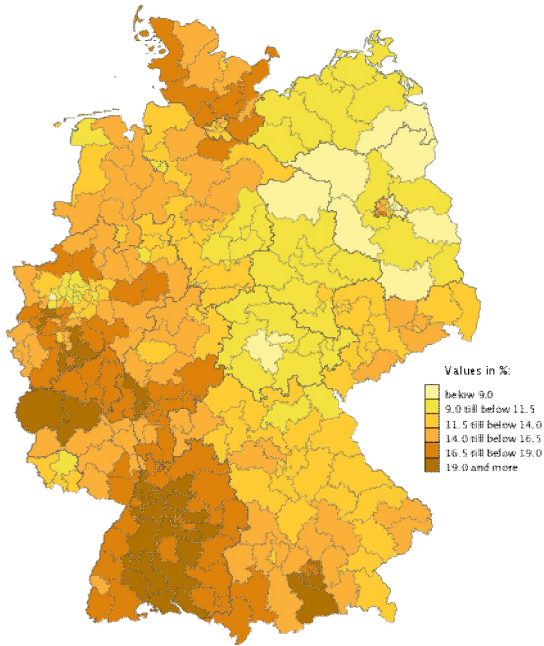
Shares of second votes CDU/CSU in %
by constituencies
Provisional result for the Federal Republic of Germany



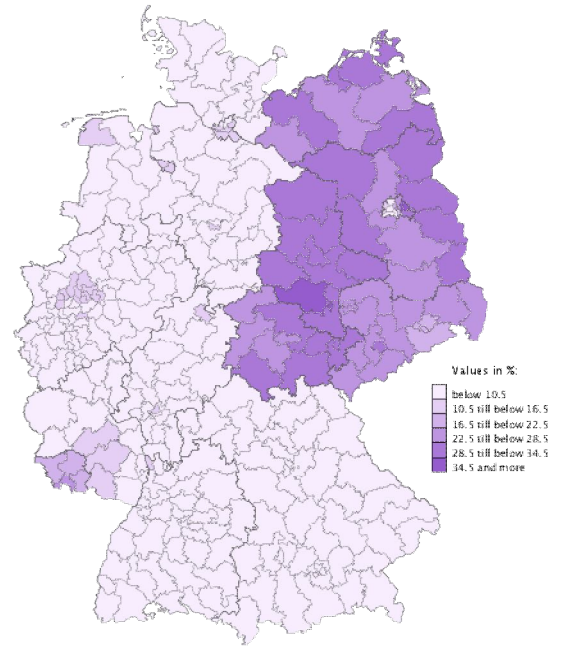
Shares of second votes SPD in %
by constituencies
Provisional result for the Federal Republic of Germany



Shares of second votes FDP in %
by constituencies
Provisional result for the Federal Republic of Germany



Shares of second votes DIE LINKE in %
by constituencies
Provisional result for the Federal Republic of Germany



10

Shares of second votes GRÜNE in %
by constituencies
Provisional result for the Federal Republic of Germany

