

Ляйсан Губайдулина

Президентские и парламентские выборы в Гондурасе (24 ноября 2013 года)

Исследование выполнено в рамках программы фундаментальных исследований Национального исследовательского университета – Высшей школы экономики по теме «Структурный анализ региональных политических режимов и электорального пространства», реализуемой Лабораторией региональных политических исследований под руководством д.п.н. Туровского Р.Ф.

Губайдулина Л.Р. – стажер-исследователь Лаборатории региональных политических исследований НИУ-ВШЭ.

Итоги всеобщих выборов, на которых, помимо президента, население избирало депутатов парламента, а также глав муниципалитетов, вызвали широкий общественный резонанс в связи с многочисленными обвинениями в фальсификации, подкупе избирателей и нарушении избирательного законодательства со стороны победившей партии и избранного президента Х.О.Эрнандеса. Наблюдаемая трансформация партийной системы Гондураса связана тем временем с появлением новых партий и их успешным выступлением в выборах. Следует прогнозировать ослабление позиций правящих правых сил в условиях сложной социально-экономической обстановки в государстве и возможное возвращение к руководству страной левых и левоцентристских партий. Вероятность такого сценария возрастает при условии перехода значительной части членов Либеральной партии в Партию свободы и возрождения, возглавляемой женой бывшего президента республики М.Селайи, и консолидации вокруг нее электората.

В соответствии с Конституцией, принятой в 1982 году, Гондурас является унитарным государством, разделенным на 18 департаментов и 1 центральный округ, с республиканской формой правления. Президент избирается всеобщим прямым тайным голосованием на 4 года без права на переизбрание. Вместе с президентом жители избирают трех вице-президентов на срок полномочий главы государства. Избирательное право имеют 5 252 665 из 8 448 465 человек. Исполнительная власть принадлежит президенту, в руках которого сосредоточена основная власть: он возглавляет правительство и назначает кабинет министров, назначает глав департаментов. Законодательная власть представлена однопалатным Национальным Конгрессом, 128 депутатов которой избираются на срок 4 года по пропорциональной избирательной системе¹. Традиционно ключевые политические силы в государстве представлены правоцентристской Национальной партией и центристской Либеральной партией, которые существуют с конца XIX – начала XX века и имеют большинство мест в парламенте. Правящая Национальная партия с 2009 года серьезно укрепила свои позиции в парламенте и исполнительных органах власти, на данный момент ей также удается удерживать власть - в течение двух электоральных циклов президентом был избран кандидат от Национальной партии, что позволяет проводить единую политику вследствие поддержки со стороны законодательных органов власти.

На ухудшении позиций Либеральной партии сказался политический кризис 2009 года, когда президент Мануэль Селайя, бывший членом Либеральной партии, был отстранен от власти. Причиной кризиса послужила попытка изменения Конституции с целью переизбрания М.Селайи на второй срок². Тогда мировое сообщество, включая Организацию американских государств, ООН, а также США и страны Евросоюза потребовали возвращения М.Селайи на президентский пост. Однако парламент Гондураса

¹ <http://www.electionguide.org/elections/id/2290/>

² <http://www.gonduras.mid.ru/pg3.htm>

отверг предложение о восстановлении в должности отстраненного президента страны М.Селайи на оставшийся до истечения полномочий срок. Против возвращения М.Селайи проголосовали 83 депутата Национального конгресса из 128³.

По итогам последних выборов (24 ноября 2013 года) Национальная партия и Либеральная партия потеряли значительную часть мест в парламенте (понижение с 71 до 48 мест и с 45 до 27 мест соответственно). В числе лидеров также оказалась созданная сторонниками М.Селайи новая Партия свободы и возрождения, получившая 37 мест в Национальном Конгрессе и задающая перспективы трансформации традиционно сложившейся партийной системы Гондураса. Раскол прежней Либеральной партии и в среде ее сторонников привел к тому, что Партия свободы и возрождения вышла сейчас на вторые позиции после Национальной партии, потеснив либералов. В парламент также прошла новая Антикоррупционная партия.

Левый идеологический спектр представлен в Гондурасе Христианско-демократической партией, Партией демократического объединения и Партией обновления и единства. Все они имеют небольшое представительство в Национальном Конгрессе и оказывают незначительное влияние на процесс принятия политических решений. Так, Партия обновления и единства, Партия демократического объединения и Христианско-демократическая партия, имеющие ранее 3, 4 и 5 мест в парламенте соответственно, получили по итогам последних выборов по одному мандату, уменьшив тем самым свое присутствие в Национальном Конгрессе.

Характеризуя политический режим, прежде всего, важно отметить, что Гондурас является «демократией в процессе становления»⁴, с тенденцией к снижению уровня демократии в стране (снижение на 9 позиций за 2008-2012 годы)⁵. Согласно рейтингу Freedom House за 2014 год Гондурас признан «частично свободным» государством (итоговый показатель – 4 балла⁶) с достаточно низким уровнем политических прав (4 балла) и гражданских свобод (4 балла). В рейтинге «свободы прессы» Freedom House Гондурас занимает 141 место из 197, и относится к странам с несвободными СМИ⁷. Согласно Индексу восприятия коррупции (Corruption Perception Index), Гондурас относится к странам с достаточно высоким уровнем коррупции, занимая 133 строчку из 174 возможных, вместе с тем, демонстрируя тенденцию к улучшению показателей⁸.

На ситуацию в стране в значительной мере влияет слаборазвитая экономика, которая порождает социальные проблемы. Экономика Гондураса зависит от капитала и финансовой помощи иностранных государств, прежде всего, США, что, помимо прочего, накладывает на правительство дополнительные обязательства по выплате внешнего долга. Основной сектор экономики – сельское хозяйство, в котором заняты более 2/3 населения – на экспорт производятся кофе, креветки, бананы, сахар, вследствие этого экономика страны находится в зависимости от колебаний мировых цен на эти товары. По объему ВВП на душу населения Гондурас занимает 142 место в мире. Ключевыми проблемами государства являются бедность основной массы населения и высокий уровень безработицы. Так, за чертой бедности живут более половины населения (59%), из них 27% – в условиях крайней нищеты. Во время мирового экономического кризиса более 70% экономически активного населения имели проблемы с трудоустройством, из них 20% были безработными⁹. Также ситуация в стране характеризуется высоким уровнем преступности и наркоторговли: Гондурас занимает одно из первых мест по данным

³ <http://lenta.ru/news/2009/12/03/honduras/>

⁴ <http://catalog.fmb.ru/hon4.shtml>

⁵ http://democracyranking.org/wordpress/?page_id=738

⁶ Где 1 балл – свободная, 7 – абсолютно несвободная страна.

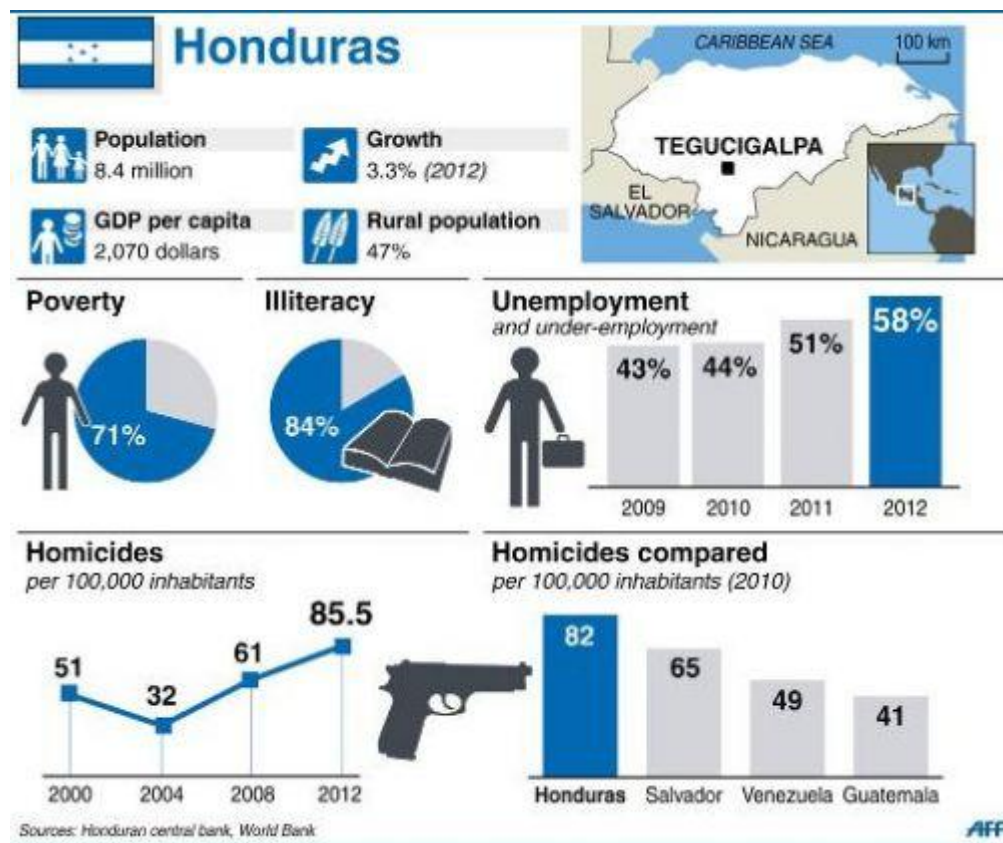
⁷ http://www.freedomhouse.org/report/freedom-press/freedom-press-2014#.U2fbpPl_v4I

⁸ <http://www.transparency.org/cpi2012/results>

⁹ <http://www.gonduras.mid.ru/pg3.htm>

показателям в Центральной Америке. Таким образом, Гондурас характеризуется высокой экономической зависимостью от экспорта и от США, высоким уровнем преступности и бедностью значительной части населения.

Рис. 1. Социально-экономическое положение Гондураса.



Политика победившего на выборах 2009 года президента от Национальной партии Порфирио Лобо была направлена на решение социально-экономических проблем, а именно:

- 1) оживление экономики государства: повышение собираемости налогов, устранение задолженности по выплатам заработной платы перед работниками бюджетных сфер;
- 2) повышение безопасности: борьбу с преступностью, незаконной торговлей оружием и наркотиками;
- 3) курс на дальнейшее сближение с США: проведение переговоров с США о возможности сохранения рабочих мест для трудовых мигрантов из Гондураса.

Эти же вопросы были подняты в предвыборных программах основных кандидатов на пост главы государства. На должность президента республики Гондурас баллотировались 8 претендентов. В качестве основных конкурентов выступили президент Национального конгресса Гондураса с 2010 года, кандидат от правоцентристской Национальной партии Хуан Орландо Эрнандес и жена свергнутого президента Мануэля Селайи, возглавлявшая ранее женскую ветвь Либеральной партии, ныне представитель Партии свободы и возрождения Ксиомара Кастро. Либеральную партию представлял ее лидер, сын бывшего президента Романа Вилледа Моралеса Маурисио Вилледа¹⁰. В качестве третьей силы выступили: основатель Антикоррупционной партии, журналист и

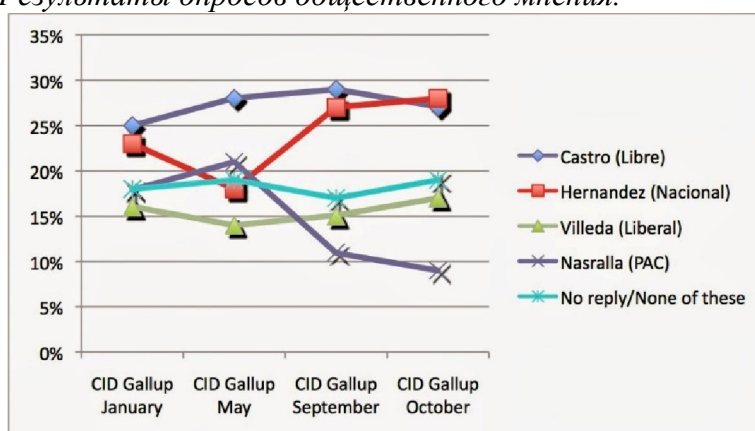
¹⁰

Роман Вилледа Моралес был президентом Гондураса с 1957 по 1963 годы.

бизнесмен Сальвадор Насралла; бывший глава вооруженных сил Гондураса¹¹ Ромео Васкес Веласкес от образованного в 2011 году Гондурасского патриотического альянса; депутат Национального Конгресса Орле Солис от Христианско-демократической партии; лидер Партии обновления и единства Хорхе Агилар Паредес и бывший президент Комитета защиты прав человека в Гондурасе Андрес Павон от Партии демократического объединения.

Основными претендентами на пост главы государства стали Хуан Орландо Эрнандес и Ксиомара Кастро. Согласно данным опросов общественного мнения, с января по конец сентября с различным перевесом¹² лидировала К.Кастро; опросы, проведенные за месяц до выборов, продемонстрировали обратный результат – доля голосов в поддержку Х.О.Эрнандеса с отрывом в 2-3% перевешивала поддержку К.Кастро. До последнего момента итоги выборов оставались непредсказуемыми, а подведение результатов повлекло за собой заявления со стороны оппозиционных сил в фальсификациях результатов и нарушениях во время проведения выборов.

Рис 2. Результаты опросов общественного мнения.



Явка на выборы составила 61,16%, что на 11,16 п.п. выше явки на президентские выборы 2009 года¹³. Данные явки на президентские и парламентские выборы позволяют сделать вывод об общем увеличении политической активности населения.

Таблица 1. Явка на выборы.

	2013 год	2009 год	2001 год
Выборы президента	61,16%	50%	66,27%
Выборы в Национальный Конгресс	59,14%	50%	66,27%

Индекс эффективного числа кандидатов Лааксо и Таагеперы в 2013 году равнялся 3,61, индекс Хуана Молинера был равен 2,87, что свидетельствует об отсутствии явного лидера среди претендентов на пост президента. Сравнение с показателями 2009 года (индекс Лааксо и Таагеперы – 2,15 и индекс Хуана Молинера – 1,67) позволяет сделать вывод о том, что наблюдается увеличение эффективного числа кандидатов. Итоги выборов представлены в таблице.

¹¹ С 2005 по 2010 годы.

¹² От 2 (Gallup/Cid) до 10% (TecniMerk).

¹³ <http://www.electionguide.org/countries/id/97/>

Таблица 2. Результаты президентских выборов в Гондурасе¹⁴

Кандидат	Партия	Абсолютное число избирателей (2014; 2014-2009)	Процент от явки (2014; 2014-2009)
Хуан Орландо Эрнандес	Национальная партия	149 302 ¹⁵ (-205 844)	36,89% (-20 п.п.)
Ксиомара Кастро	Партия свободы и возрождения	896 498	28,78%
Маурисио Вилледа	Либеральная партия	632 320 (-259 267)	20,3% (-17,83 п.п.)
Сальвадор Насралла	Антикоррупционная партия	418 443	13,43%
Ромео Васкес Веласкес	Гондурасский патриотический альянс	6 105	0,2%
Орле Солис	Христианско-демократическая партия	5 194 (-33 670)	0,17% (-1,62)
Хорхе Агелар Паредес	Партия обновления и единства	4 468 (-35 793)	0,14% (-1,71)
Андрес Павон	Партия демократического объединения	3 118 (-33 505)	0,1% (-1,59)

Результаты выборов продемонстрировали ухудшение позиций ведущих партий, но при сохранении доминирующего положения в стране правых политических сил в силу относительной устойчивости их электората.

На основании итоговых результатов президентом республики Гондурас был признан кандидат Национальной партии Хуан Орландо Эрнандес, который набрал 36,56% голосов избирателей, на 7,71 п.п. обогнав лидера Партии свободы и возрождения Ксиомару Кастро. Между тем, наблюдаемая острая конкуренция и неопределенность предпочтений большинства избирателей в качестве результата имели резкое снижение поддержки кандидата от Национальной партии. Итоги выборов для правящей партии, которая, помимо прочего, потеряла 23 мандата в Национальном Конгрессе¹⁶, в условиях нестабильной социально-экономической ситуации в государстве являются сигналом о необходимости нового усиления политического влияния Национальной партии и повышении доверия среди населения, прежде всего, путем проведения социально-экономических реформ.

¹⁴ В связи с заявлениями о фальсификациях на выборах невозможно определить точное число голосов; результаты выборов могут отличаться в зависимости от источника. Расчеты проводились на основе данных Верховного избирательного трибунала Гондураса. http://siede.tse.hn/app_dev.php/divulgacionmonitoreo/reporte-presidente

¹⁵ Источник: Верховный избирательный трибунал Гондураса http://siede.tse.hn/app_dev.php/divulgacionmonitoreo/reporte-presidente

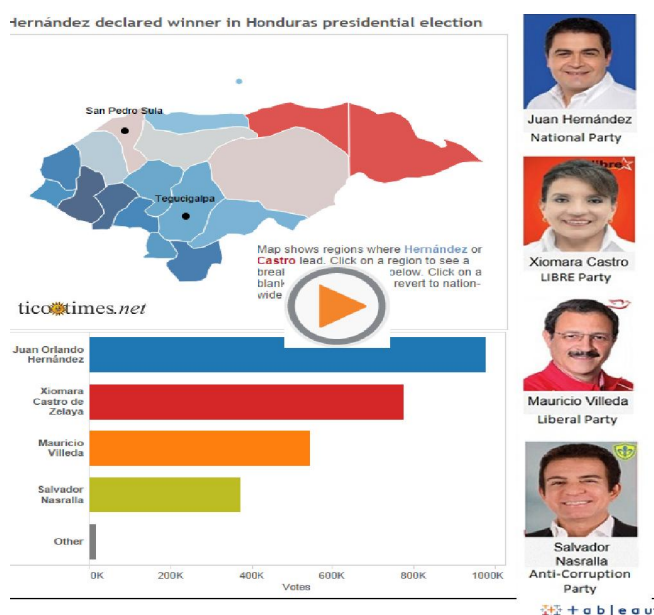
¹⁶ Выборы в парламент проходили в один день с президентскими выборами.

Таблица 3. Результаты парламентских выборов в Гондурасе.

Партия	Процент от явки (2014; 2014-2009)	Количество мест в парламенте
Национальная партия	33,64 (-20,26 п.п.)	48 (-23)
Партия свободы и возрождения	27,51	37
Либеральная партия	16,97 (-16,33 п.п.)	27 (-18)
Антикоррупционная партия	15,15	13 (+13)
Партия обновления и единства	1,85 (-3,15 п.п.)	1 (-2)
Партия демократического объединения	1,67 (-2,13 п.п.)	1 (-3)
Христианско-демократическая партия	1,62 (-2,28 п.п.)	1 (-4)
Гондурасский патриотический альянс	0,99	0
FAPER	0,47	0

Большое влияние на итоги выборов оказало участие в выборах «третьих сил» в лице Партии свободы и возрождения, Антикоррупционной партии и частично - Гондурасского патриотического альянса. Несмотря на то, что их ключевые цели состояли в повышении узнаваемости и увеличении поддержки со стороны избирателей, их участие способствовало, увеличению явки, с одной стороны и дроблению голосов электората – с другой.

Рис 3. Результаты выборов в территориальном разрезе



Избранный главой государства **Хуан Орландо Эрнандес** (род. 1968, Грасиас, Гондурас) до выдвижения кандидатуры на пост президента возглавлял Национальный

Конгресс. В политической программе Х.О.Эрнандеса был сделан акцент на создании рабочих мест и оживлении экономики. С целью развития текстильной промышленности правительство намерено разработать частно-государственную программу по созданию 13 промышленных парков (особых экономических зон) в Гондурасе, создать условия для привлечения предприятий из США и Мексики¹⁷. Также большое внимание в программе было уделено обеспечению безопасности в государстве, в частности, созданию военной полиции. Между тем, поддержка Х.О.Эрнандеса была обеспечена, в большой степени не за счет успешного ведения избирательной кампании, а благодаря наличию устойчивого электорального ядра у его партии. При этом наблюдается резкое снижение уровня поддержки кандидата от партии в сравнении с предыдущими президентскими (на 20 п.п.) выборами, и незначительное (на 2,92 п.п.) превышение поддержки по сравнению с парламентскими выборами¹⁸.

В противовес политической программе Х.О.Эрнандеса с предвыборными тезисами выступила Ксиомаро Кастро. Бывшая первой леди государства во время правления М.Селайи и руководившая программами социального развития, а также имеющая опыт проведения избирательных кампаний (в 2004 году она организовывала кампанию в поддержку своего мужа), **Ксиомара Кастро** (род. 1959, Санта-Барбара, Гондурас) имела высокие шансы на победу в выборах. При реализации данного сценария, в политическом курсе государства произошел бы поворот в сторону левого идеологического спектра. К.Кастро выступала против неолиберализма в экономике, милитаризации, а также против существующей в Гондурасе двухпартийной системы. Она также настаивала на созыве учредительного собрания и принятии новой Конституции. Избирательная кампания К.Кастро была начата в департаменте Санта-Барбара, на родине политического деятеля, и благодаря ее активности и узнаваемости, быстро привела ее в лидеры, однако по итогам выборов она получила 2 место. Следствием активной избирательной кампании К.Кастро стало получение Партией свободы и возрождения 37 мест в парламенте и открывшиеся перспективы на дальнейшее усиление позиций партии и повышение ее роли в общественно-политической жизни страны. Примечательно, что новая партия отобрала голоса не только у Либеральной, но и у Национальной партии, что свидетельствует об усталости избирателей Гондураса от традиционной двухпартийной системы.

Занявший третье место на выборах кандидат от Либеральной партии **Маурисио Вилледа** начал активную избирательную кампанию за несколько недель до выборов. Он, в свою очередь, избегал атаки на кого бы то ни было, вместо этого он пытался проводить позитивную избирательную кампанию, которая была бы сфокусирована на специфических вопросах: безопасность, коррупция в сфере здравоохранения. Между тем, голоса в его поддержку в значительной степени были обеспечены за счет ядерного электората Либеральной партии, интересы которой он представлял. Но из-за раскола и создания новой партии К.Кастро в сравнении с прошлыми президентскими выборами кандидат от Либеральной партии ухудшил показатели на 17,83 п.п., хотя и показал результат на 3,3 п.п. больше своей партии на парламентских выборах.

Остальные кандидаты, с одной стороны, не имели четких политических программ и не вели активную избирательную кампанию, с другой – не имели партийной поддержки. Отсутствие политической программы и необоснованные обвинения чиновников в коррупции снижали эффективность избирательной кампании спортивного журналиста и бизнесмена, лидера популистской Антикоррупционной партии **Сальвадора Насраллы**, который мог претендовать на более высокий результат. Его противником в предвыборной гонке выступил **Андрес Павон**: неприязнь между этими кандидатами имела личностный характер и была ярко выражена в ходе избирательной кампании¹⁹. Вместе с тем, цель его

¹⁷ Гондурас является крупным экспортером текстильных изделий в США.

¹⁸ <http://www.electionguide.org/countries/id/97/>

¹⁹ Так, А.Павон публично называл С.Насраллу «клоуном».

участия в президентских выборах состояла в повышении узнаваемости партии и привлечении электората в связи с проведением парламентских выборов, которая была достигнута. Благодаря недавнему созданию партии, ее лозунгам против коррупции в стране, кандидат сумел набрать голоса неопределившихся избирателей, а также отобрать голоса у представителей как Либеральной, так и Национальной партии. Остальные кандидаты набрали менее 1%, их цели состояли в повышении узнаваемости своих партий, предвыборные положения касались решения проблем безопасности в Гондурасе и оживления экономики, однако избирательные кампании носили безликий, незаметный характер.

Итоги выборов обозначили сохранение власти в руках правых политических сил, однако продемонстрировали тенденцию к ухудшению их позиций на фоне появления в стране новых политических сил в виде, прежде всего, - Партии свободы и возрождения, лидером которой является бывшая первая леди государства, а также Антикоррупционной партии. Также наблюдается тенденция к дальнейшему ослаблению позиций существовавших ранее небольших партий в лице Христианско-демократической партии, Партии демократического объединения и Партии обновления и единства. В условиях трансформации партийной системы Гондураса правящей партии необходимо провести ряд реформ по улучшению экономического положения страны, а также направленных на решение остро стоящих социальных проблем. В ближайшем будущем следует прогнозировать увеличение политического влияния Партии свободы и возрождения и Антикоррупционной партии.

Использованные источники:

1. Election Guide. Democracy assistance and Election news. <http://www.electionguide.org/elections/id/2290/>
2. Freedom House. Official website http://www.freedomhouse.org/report/freedom-press/freedom-press-2014#.U2fbpPl_v4I
3. Global Democracy Ranking. Official website http://democracyranking.org/wordpress/?page_id=738
4. Psephos <http://psephos.adam-carr.net/countries/h/honduras/honduras2013.txt>
5. The Guardian <http://www.theguardian.com/commentisfree/2013/dec/03/honduras-election-eu-oas-observer-fraud-violence>
6. The Washington Post http://www.washingtonpost.com/world/honduras-election-sparks-protests-competing-claims-of-victory-fraud/2013/11/25/4d15915e-55e1-11e3-bdbf-097ab2a3dc2b_story.html
7. Transparency International. Official website <http://www.transparency.org/cpi2012/results>
8. Информационный портал LENTA.RU <http://lenta.ru/news/2009/12/03/honduras/>
9. Официальный сайт посольства Гондураса в РФ <http://www.gonduras.mid.ru/pg3.htm>
10. Страноведческий каталог "ECONRUS" <http://catalog.fmb.ru/hon4.shtml>